

**广州市越秀区国民经济和社会发展
第十一个五年规划纲要**

目 录

一、发展新起点

- (一) 发展新基础..... 1
- (二) 发展新机遇..... 10

二、总体思路

- (一) 指导思想..... 11
- (二) 发展战略..... 12
- (三) 发展目标..... 12

三、主要任务

- (一) 打造生机勃勃的产业发展体系..... 15
- (二) 完善以人为本的公共服务体系..... 20
- (三) 构筑优雅时尚的都市景观体系..... 26
- (四) 拓展务实求真的区域创新体系..... 28
- (五) 建设积厚流光的文化中心体系..... 32

四、规划实施

- (一) 制度保障..... 36
- (二) 资源组织..... 36

前 言

2006~2010 年是越秀区贯彻落实科学发展观、率先基本实现社会主义现代化的关键时期。本纲要根据广州市委、市政府和越秀区委对今后五年我区的发展要求编制，是指导“十一五”时期我区国民经济和社会发展的行动纲领。

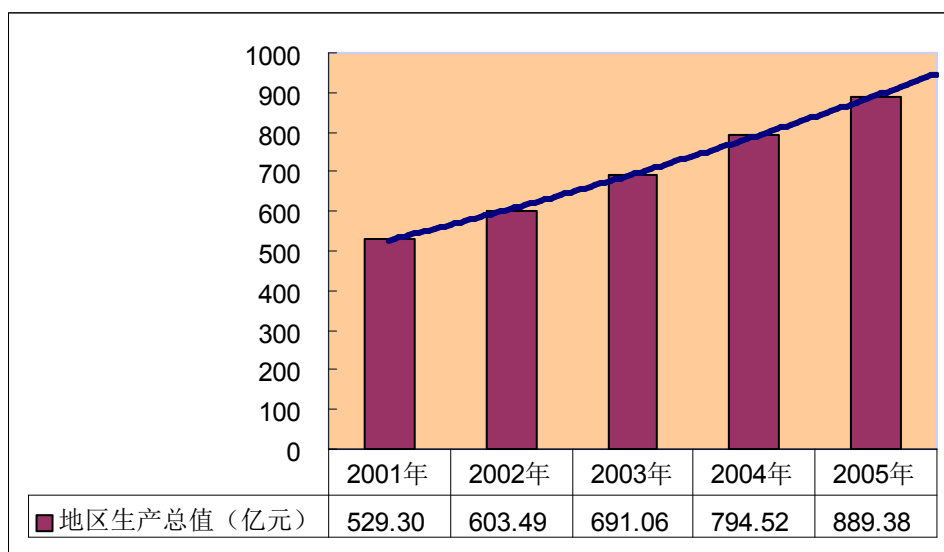
一、发展新起点

（一）发展新基础。

越秀区整合了原越秀区、原东山区、登峰街和矿泉街经济社会各方面的资源要素，进一步提升了其作为广州市现代化中心城区的城市功能和地位。“十五”期间经济、社会和政治文明的持续健康发展，为今后越秀区加快发展、率先发展、协调发展奠定了坚实的基础。

1. 经济综合实力显著增强。

——经济总量稳步增长。“十五”期间，地区生产总值年均增长 10.39%。其中，据初步测算，2005 年，地区生产总值达 889.38 亿元（见图一），占全市的 17%以上，居各区之首；人均生产总值达到 7.76 万元，约折合 9700 美元（按户籍人口和现行汇率测算），达到中等发达国家平均水平。2005 年，财政一般预算收入 16.13 亿元，“十五”期间年均增长 8.52%；税收总收入 199.27 亿元，“十五”期间年均增长 12.75%。

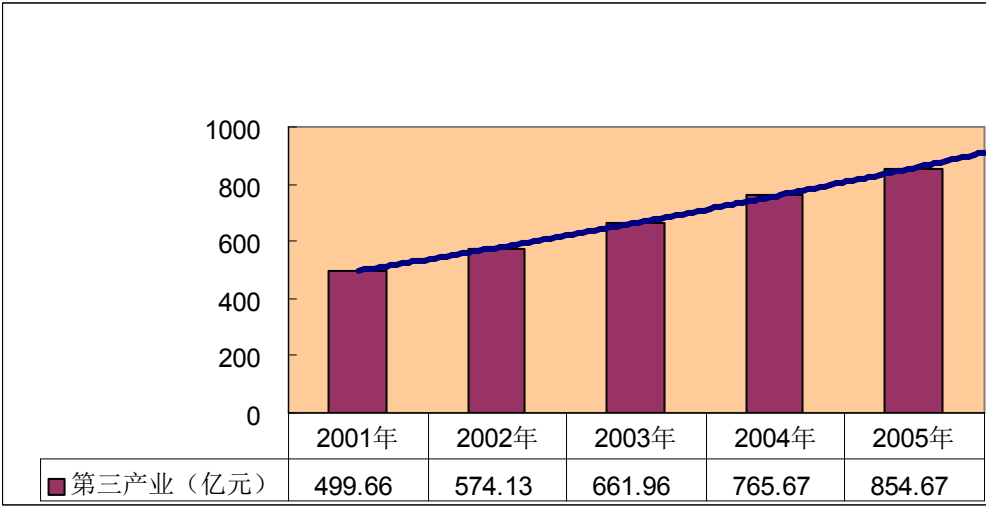


图一：“十五”期间越秀区生产总值走势图

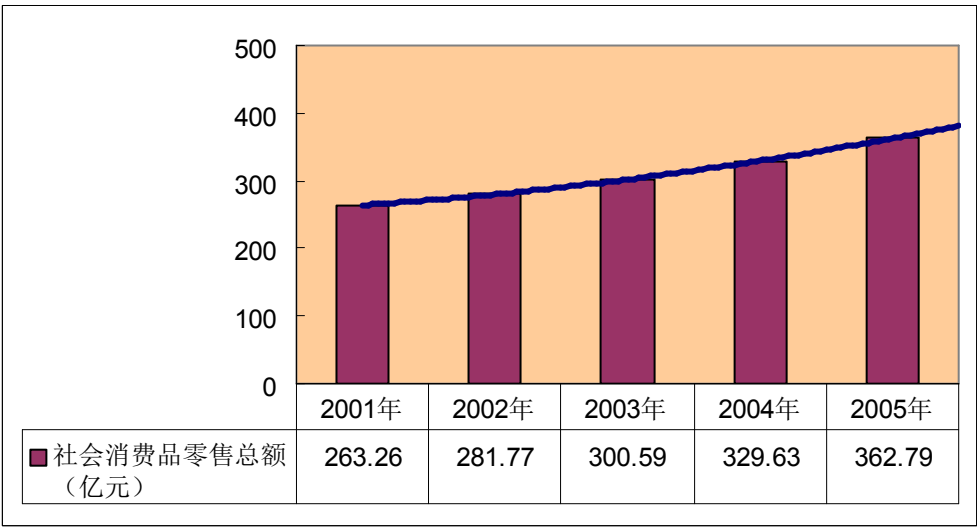
——经济增长后劲明显增强。总部经济和民营经济成为推动全区经济增长的双引擎，我区被中国总部经济研究中心定为“总部经济实践研究基地”，总部经济已成为本区一大特色品牌。2005年，250家总部企业实现增加值367.25亿元，占全区总量的41.29%；1.48万家民营企业实现增加值255.32亿元，占全区总量的28.71%。两者增幅均高于全区平均水平，成为推动我区经济发展的中坚力量。

——产业结构进一步优化。2005年，第三产业（见图二）占全区经济的比重为96.10%，比2000年提高2.52个百分点。其中，现代服务业发展势头明显快于传统行业，全区现代服务业企业达6000多家，经济总量和单位面积产出率均居全市各区首位；教育与科技、信息服务及旅游、文化等产业发展迅猛，新经济增长点

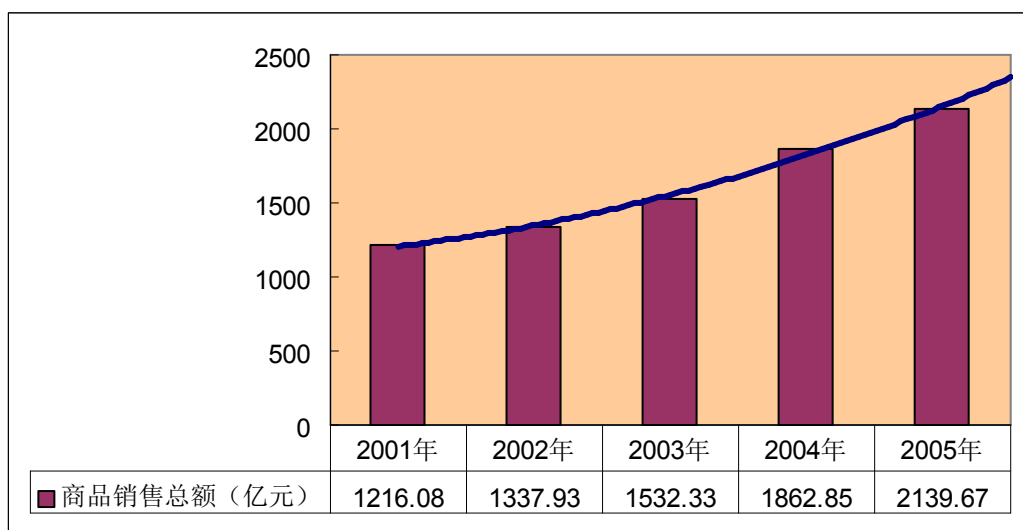
活力迸发，形成全方位、多业态齐头并进的良好发展态势。商贸流通业规模持续扩大，2005 年，实现社会消费品零售总额 362.79 亿元(见图三)，约占全市总量的 1/5，“十五”期间年均增长 8.30%；实现商品销售总额 2139.67 亿元(见图四)，约占全市总量的三成，“十五”期间年均增长 13.28%。两项总量指标均位居各区首位。



图二：“十五”期间越秀区第三产业增加值走势图



图三：“十五”期间越秀区社会消费品零售总额走势图



图四：“十五”期间越秀区商品销售总额走势图

初步形成了“两纵、四横、八圈”的商贸服务业发展格局。“两纵”是指北京路步行街和农林下路商业街两大商业带动轴；“四横”是指以环市路国际中央商务区为主的商务带、沿江休闲商务带、中山路商贸带、东风路商务带；“八圈”是指以北京路步行街为核心的商圈、流花商圈、海印商圈、英雄广场商圈、东山口商圈、一德路海珠广场商圈、永福路恒福路商圈、矿泉专业市场商圈。

——科技创新能力稳步提升。“十五”期间，累计投入科技三项经费 2.08 亿元，获得市级以上科技投入 3679.5 万元，组织实施国家级科技项目 14 项，省级科技项目 14 项，市级科技项目 58 项，区级科技项目 582 项。获得各级科技奖励 262 项，其中获市级以上奖励 217 项；全区专利授权量累计达 3922 件，占全市总量的 17.2%。进一步健全了科普网络和科普组织体系。建成汇华、

华盛、丰伟、云山四个信息服务业产业基地，为科技企业提供研发和经营场地达 8 万平方米。2005 年，黄花岗科技园（信息园）技工贸总收入 116.19 亿元，实现税收 3.16 亿元，比 2000 年分别增长 3.5 倍和 2.9 倍，较好地发挥了“国家信息服务业示范园”和“广东省电子商务示范基地”的示范效应。

2. 和谐社会建设初见成效。

——都市中心区形象凸现。通过创建国家卫生城市、创建国家环保模范城市、创建全国文明城市等活动，促进了城市基础设施改造，加强了建筑物外观、城市街道、户外广告等公共空间和设施的规范管理，初步形成了“洁化、绿化、美化、有序化”的都市中心城区新貌。“十五”期间，全区市政道路建设成效显著，改造城市马路 81 条，总面积 30.1 万平方米，改造铺设人行道 83.6 公里，总面积 38.32 万平方米，修建盲道 41.3 公里，改造维修排水管道 30.4 公里；新增绿地面积 64.8 公顷，绿化覆盖率达 31.57%。市容环境卫生工作保持先进水平，一、二级马路实行 18 小时保洁制度，商业网点、窗口地段等已实行 24 小时保洁制度。垃圾上门收运率达到 100%。全区 22 条行政街中有 11 条街已实行垃圾桶装车载收运方式。全区道路机械化清扫率达 80%，创建市容达标路和样板路 25 条、长度 26 公里，在广州市“羊城市容环卫杯”竞赛中，连续五年荣获冠军杯。城市管理力度加大，清拆“两违”建设 1.15 万宗、面积 51.9 万平方米，全区工地文明施工达标率为 100%。

——人居环境全面改善。全面推进小区物业管理，2005 年，全区物业管理覆盖 32.07 万户，人口覆盖率达 86.9%。积极推进社会治安群防群治建设，初步形成了社会面以公安力量为骨干，社区以物业管理、群防群治为基础的社会治安防范体系，全区刑事立案宗数同比有所下降，取得一定成效。在全省、全市率先实行油烟在线监控，加强噪声、油烟等污染源的整治，烟尘控制区覆盖率达到 100%，噪声控制达标区覆盖率达到 76.93%，各项环境质量指标保持良好水平。创建了一批全国、省、市绿色社区、绿色学校，绿色社区比率达 14.4%、绿色学校比率达 71.6%。其中三眼井社区、二十一中分别被命名为全国“绿色社区”、国家级“绿色学校”。东川新街市获“全国绿色零售市场示范单位”称号。危破房改造累计完成 37.97 万平方米，超额完成市下达的工作任务。

——居民生活质量稳步提高。2005 年，全区职工年平均工资 40834 元，城市居民家庭人均年可支配收入 18528 元，“十五”期间年均分别增长 12.13%、8.01%，显示出居民生活水平持续提高的趋势。初步建成了以养老、失业、医疗保险为重点的社会保障体系，社区服务设施和服务功能进一步完善。人口与计划生育工作全面完成市下达的各项任务，低生育水平得到进一步巩固，我区被评为“全国计划生育优质服务先进区”。初步建立和完善基本适应我区经济社会发展的疾病预防控制体系、卫生监督体系和医疗救治体系，提高了对突发公共卫生事件的应急处理能力，城区

居民健康水平逐步提高，公共卫生状况明显改善，社区卫生服务体系初步建成。新建了区全民健身活动中心、区文化中心等文体设施。现有社区文化广场 60 个、全民健身路径 108 条，街道文化站总面积达到 3.37 万平方米。荣获“广东省实施《南粤锦绣工程》文化先进区”称号。区体育局被国家体育总局评为“全民健身周活动先进单位”和“国家高水平体育后备人才基地”。

——安全生产状况总体稳定。认真执行“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，强化安全生产管理。“十五”期间，安全生产事故宗数和死亡人数有所下降，均处于市下达的控制范围之内，重点行业和领域安全生产状况有所好转，没有发生重特大安全事故，全区安全生产状况总体保持稳定并趋于好转。

——食品安全体系初步建立。大力开展食品安全专项整治，全区 54 个室内肉菜市场完成升级改造，超市及室内肉菜市场全面实施食品准入制度，启动实施“放心早餐”工程，提高“放心肉”市场销售比例，95%的餐饮单位及集体饭堂实施食品卫生监督量化分级管理，全区食品安全状况保持良好态势。

3. 政府公共服务水平明显提高。

——以人为本，提高公共服务与管理质量。

进一步转变政府职能，按照“两级政府、三级管理、四级网络”的原则，全面推进城区管理体制改革的。积极创新城市管理工作模式，设立了城市管理投诉处理中心和专线，在全市率先实行城管队员联系社区“一区一员”制度，建立了社区城管联席会议

和检查监督制度。

电子政务实施取得新突破。在全国率先实行“条块结合”电子政务建设模式，基本建成覆盖全区所有政府部门、街道办事处、社区居委会的宽带网络和政府数据中心基础框架以及电子政务平台等基础设施；普及了办公自动化、电子政务社区应用系统等多个全区性的业务系统，初步实现了政企、政民互动及部门之间的业务协同，进一步提高了政府部门的办事效率和工作透明度。

社会保障和劳动就业工作不断加强。在认真落实国家各项保障政策措施的基础上，先后实施了慈善医疗救助、实物救济、特困生助学、救助困难家庭重症儿童、解决“双特困”家庭住房困难等扶助措施，较好地解决了困难群众的实际问题。实现了区、街、社区居委会三级救济联网办公，提高了低保工作效率，累计为 7890 户低保家庭 17860 人发放低保金 6130 万元。在全市率先推行社区居家养老、“星光平安钟”呼援服务试点工作。我区被国家民政部评为“全国社区建设示范城区”。残疾人康复工作取得新突破，率先在全市建立起两支专业的康复治疗师队伍，“康复就在家门口”的社区康复模式初具规模。再就业工作扎实有效，建成区劳动社保培训大楼、劳动力分市场和街道劳动社会保障中心等一批硬件设施，形成了区、街、社区居委会三级就业服务网络。推行“一站式”、“一条龙”服务和“一帮一”跟踪服务，为做好劳动保障工作提供根本保障。率先实行失业人员全免费就业培训，实施“零就业”家庭再就业援助办法、刑释解教人员就业援助办

法，累计免费培训失业人员超过 5.8 万人次，免费培训残疾人 1028 人次，劳动就业工作荣立“全国劳动保障系统集体一等功”。

——与时俱进，增创教育强区新优势。教育综合实力在全省、全市的领先地位进一步巩固，教育强区的效应更加突出。投资 12 亿多元的教育综合改造一期工程基本完成，增加教育用地 66299 平方米，新增优质学位 29390 个。全区 116 所区属中小学、幼儿园（托儿所）中，有省、市一级中小学 58 所、幼儿园（托儿所）11 所，分别占区属总量的 57.43%、73.33%；区属优质学位 86365 个，占全区学位数的 72.54%，位居全市各区首位，促进了基础教育向均衡优质发展。初中升高中率、普通高中升大率继续在各区中名列榜首。积极实施“以教育信息化促进教育现代化”的发展战略，加大教育信息化投入，扩大信息化应用范围，取得显著成效。我区先后被评为“广东省教育强区”、全国首个“区域教育发展特色示范区”和教育部“教育管理信息化标准应用示范区”。

——廉政勤政，提升公共服务与治理形象。政府廉政建设力度和效能监察力度进一步加大。制定实施了区政府工作规则、行政效能监察工作实施意见和建设工程管理实施意见，进一步规范了政府行政管理工作。认真组织实施《广州市国家行政机关及其公务员公共服务行为规范试行规定》，增强了公务员依法行政的自觉性。大力推进政务公开，进一步提高了政务工作的透明度和公众参与度。继续推进普法教育，公务员依法行政、依法执政的意识和水平不断提高。成立了区行政效能投诉中心和区教育财务结

算中心。进一步完善了街道在财务、物业管理、小额工程项目和人员聘用等方面的管理制度，加大了从源头上防止腐败的力度。区民政局荣获全国“人民满意的公务员集体”称号。

——强强联合，完成中心城区资源对接整合。区划调整促进了区域经济社会功能要素的优化组合，城区人口规模、经济总量跃居全国省会城市中心城区前列。越秀区历史悠久，人文环境得天独厚，政治中心地位突出，传统商贸业发达，总部经济蓬勃发展，现代服务业发展前景广阔，城市管理基础扎实，城区生活基础设施完善，基础教育领先等优势，为城区实现经济社会与人口、资源、环境的可持续发展提供了强大的承载力。

（二）发展新机遇。

“十一五”时期，我区迈向新的发展阶段，迎来新的发展机遇，也面临新的发展挑战。

经济全球化和经济重心多元化，为我国经济的持续增长开辟了一个新的发展空间。随着“泛珠三角”合作的全面启动，广东将更加注重转变经济增长方式，注重提高经济增长质量和效益，积极推进和谐社会建设，推动区域全面、协调、可持续发展。根据广州市的发展规划，“十一五”期间，广州经济预计可以保持年均12%的高速增长，是广州市居民人均生产总值向1万美元迈进、奠定现代化大都市基本格局、提升中心城市地位的重要阶段。城市现代化将加速推进产业结构和消费结构的升级，而承办2010年亚运会也将带来新的发展机遇，为我区“十一五”时期经济社

会创造了良好的发展环境。

作为中心城区的内核，深厚的历史文化底蕴，优越的人文环境，高度集聚的现代服务业，方兴未艾的总部经济，赋予了我区独特的区域综合优势，其经济中心、文化中心的地位将更加突出。越秀区正站在一个新的历史起点上，处在乘势而上、跨跃式发展的新阶段。

同时我区也必须正视今后发展中面临的一些矛盾和问题。主要表现在：相对狭小和发展饱和的地域空间、较高的运营成本将在一定程度上制约经济的发展，也制约了科技产业的拓展；人口密度及建筑物密度偏高；城区建设和管理水平不均衡，人居环境改善任务艰巨；安全生产形势仍不容乐观；社会治安严峻、劳动就业压力大、社会公平欠缺等矛盾尚未有效缓解；政策制度规范和公共服务水平与城市发展日趋国际化的要求还不相适应。我区应居安思危，增强忧患意识，加快整合各种有利资源，积极应对各种困难，着力解决各类矛盾，建设繁荣和谐的新越秀。

二、总体思路

（一）指导思想。

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以发展为第一要务，以科学发展观统揽全局，以广州市“十一五”规划框架为指引，通过实施“总部带动、文教先导、科技创新、和谐发展”四大战略，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，促进区域的信息化、法治化、市场化、国际化上新水平，

实现城区发展的全面升级转型，建设经济发达、政治文明、文化繁荣、环境优美、社会和谐现代化中心城区。

（二）发展战略。

1. “总部带动”战略。

以发展总部经济为主攻方向，突破土地空间的制约，加强招商引资，大力发展商务经济，带动现代服务业加快发展，带动传统商贸业优化升级，带动产业空间结构整合与优化，夯实现代化都市中心的经济基础，提高产业核心竞争力。

2. “文教先导”战略。

将文化和教育事业放在优先发展的位置，积极创建全国文化先进区，培育兼容并蓄、务实亲和、文明正义的人文环境；积极创新教育发展模式，高标准、高质量地整体推进基础教育均衡化、优质化发展。促进城区居民素质进一步提升。

3. “科技创新”战略。

整合社会科技资源，大力推进自主创新和成果转化，建设具有区域特色的科技创新体系，坚持走以企业为主体、市场为导向，促进产学研相结合的技术创新之路。

4. “和谐发展”战略。

按照科学发展观的要求，以人为本，正确处理好发展和增长的关系，构建经济与社会、自然环境和谐发展，人与人之间和谐发展，人与环境和谐发展的可持续发展新模式。

（三）发展目标。

1. 目标定位。

发展总目标：到 2010 年，把越秀区建设成为以“**城市核心、文教名区、总部基地、千年商都、宜居城区**”为特征的现代化中心城区。

城市核心：成为广州市的政治中心、商贸中心、文化中心、信息中心、传媒中心、时尚中心、人文景观中心，建成名副其实的“花城之心”。

文教名区：文化事业繁荣，文化产业进一步壮大，“文化越秀”品牌凸现；基础教育发达、居民科学文化和道德修养水平较高的人文城区，建成现代化基础教育强区、文化先进区和全国科普示范城区。

总部基地：总部企业，特别是现代服务业企业总部或运营中心、跨国公司及其分支机构的聚集区，全市商务中心的地位得到进一步强化。

千年商都：在全市的商贸服务业龙头地位继续得到保持和加强，彰显广州千年历史名城商业文明的地位和辉煌。

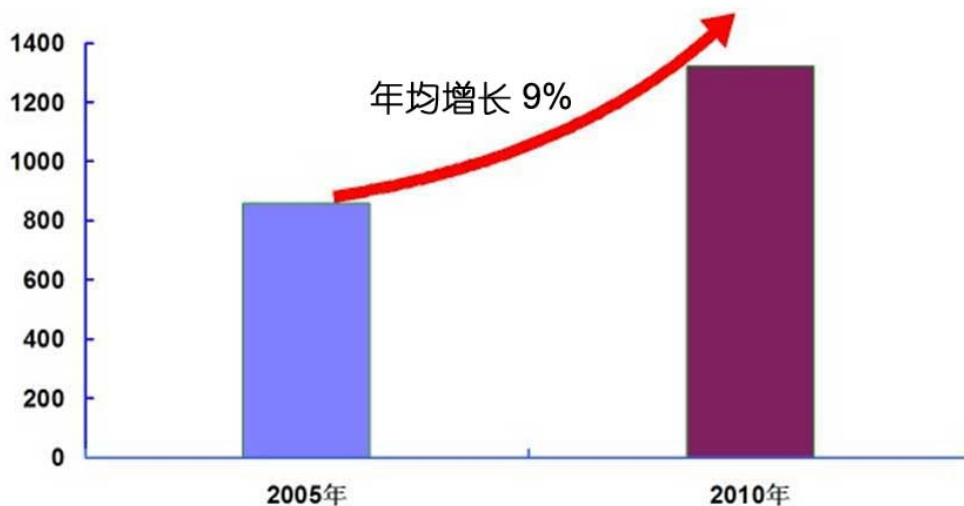
宜居城区：城区基础设施先进完备、环境优美、社会运行有序、治安良好、生活便捷、市民安居乐业，得到社会广泛认同的适宜居住的中心城区。

2. 主要预测指标。

（1）经济指标。

——“十一五”期间，全区生产总值年均增长率约 9%（见

图五)。“十一五”期末，人均生产总值达到 1.5 万美元（按常住人口和现行汇率测算）。展望 2010~2020 年，地区生产总值保持约 7%的年均增长水平。



图五：越秀区 2010 年生产总值（亿元）预测

（2）创新指标。

——“十一五”期间，科技三项费用支出占区本级财政预算支出的 2%以上；全区专利授权量累计达 7000 件。到 2010 年，黄花岗科技园（信息园）技工贸总收入达 230 亿元。

（3）社会指标。

——“十一五”期间，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；年均人口出生率保持在 7.5‰以下，年均人口自然增长率保持在 2.5‰以下，计划生育率保持在 98%以上；2010 年，城市居民人均居住面积 23 平方米；平均期望寿命总体达到 78 岁以上；九年义务教育完成率保持 100%，初中毕业生升学率达 99%；城镇居民家庭

人均可支配收入年均增长 7%。

（4）环境指标。

——2010 年，基本完成危破房改造，“城中村”整治取得实质性进展；城区绿化覆盖率达到 33.15%，人均公共绿地面积达到 5.42 平方米；烟尘控制区覆盖率达 100%，区域环境噪声平均值低于 60 分贝，主要环境质量指标达到国家要求。适宜创业发展和生活居住的城区环境及城市管理机制基本形成。

三、主要任务

“十一五”时期的主要任务是：落实科学发展观，以打造生机勃勃的产业发展体系，完善以人为本的公共服务体系，构筑优雅时尚的都市景观体系，拓展务实求真的区域创新体系，建设积厚流光的文化中心体系为工作重点，全面增强我区的可持续发展能力。

（一）打造生机勃勃的产业发展体系。

以总部经济为切入点，坚持“两手抓”，一手抓商务，做大商务，一手抓商贸，做强商贸，促进商务、商贸并驾齐驱。大力发展生产服务业和生活服务业，促进我区第三产业的现代化和国际化，构建以“现代服务中心”和“中高档消费中心”为特色的产业发展体系。

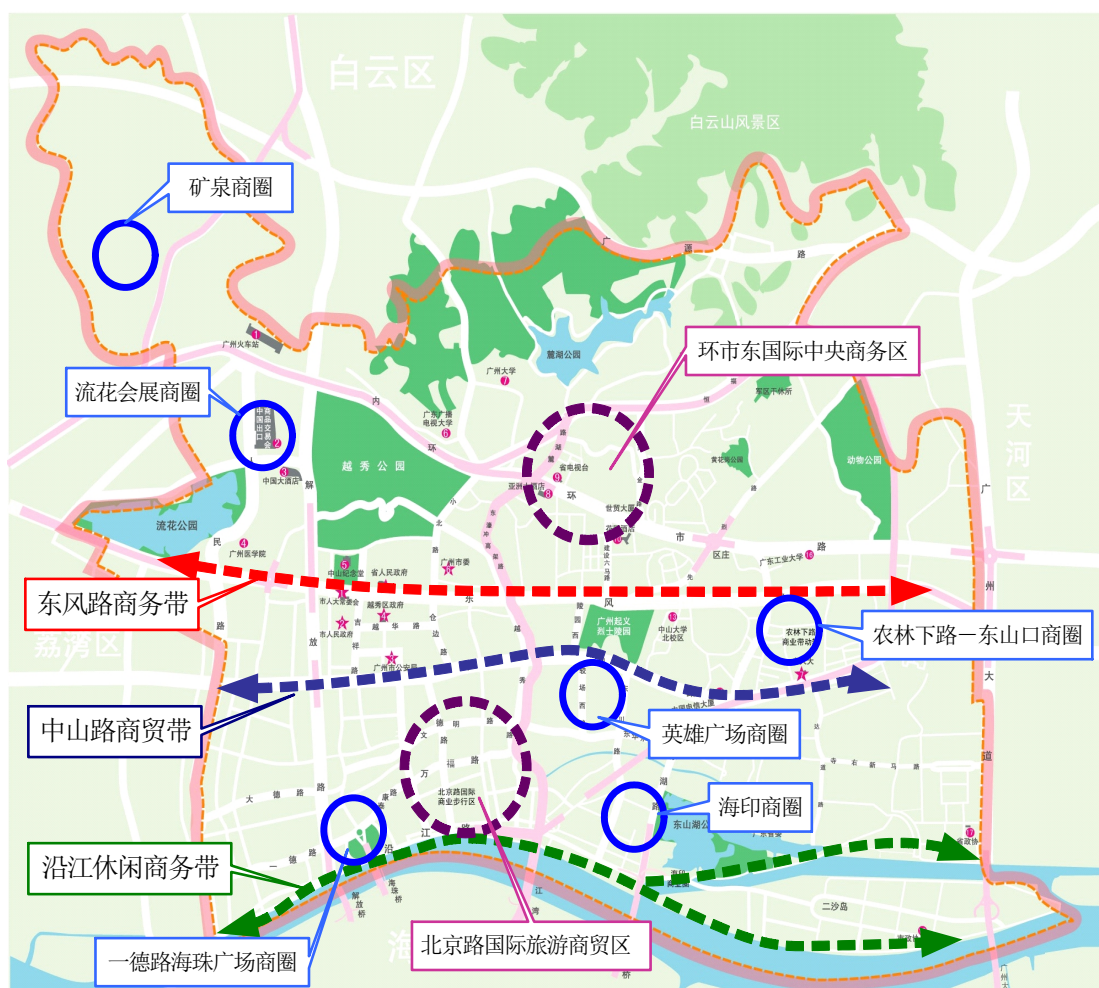
1. 空间布局。

结合我区产业结构特点，重点调整和优化“两区三带六圈”的产业空间布局（见图六）。

“两区”是指以环市东为核心的国际中央商务区和以北京路步行街为核心的国际商贸旅游区。

“三带”是指东风路商务带（贯穿东风东 CEPA 服务区至东风中、东风西路甲级商务带）、中山路商贸带（中山一路至中山六路商贸带）和沿江休闲商务带（爱群大厦至海印桥沿江休闲商务带）。

“六圈”是指农林下路—东山口商圈、英雄广场商圈、海印商圈、流花会展商圈、一德路海珠广场商圈、矿泉商圈。



图六：越秀区“两区三带六圈”产业空间布局图

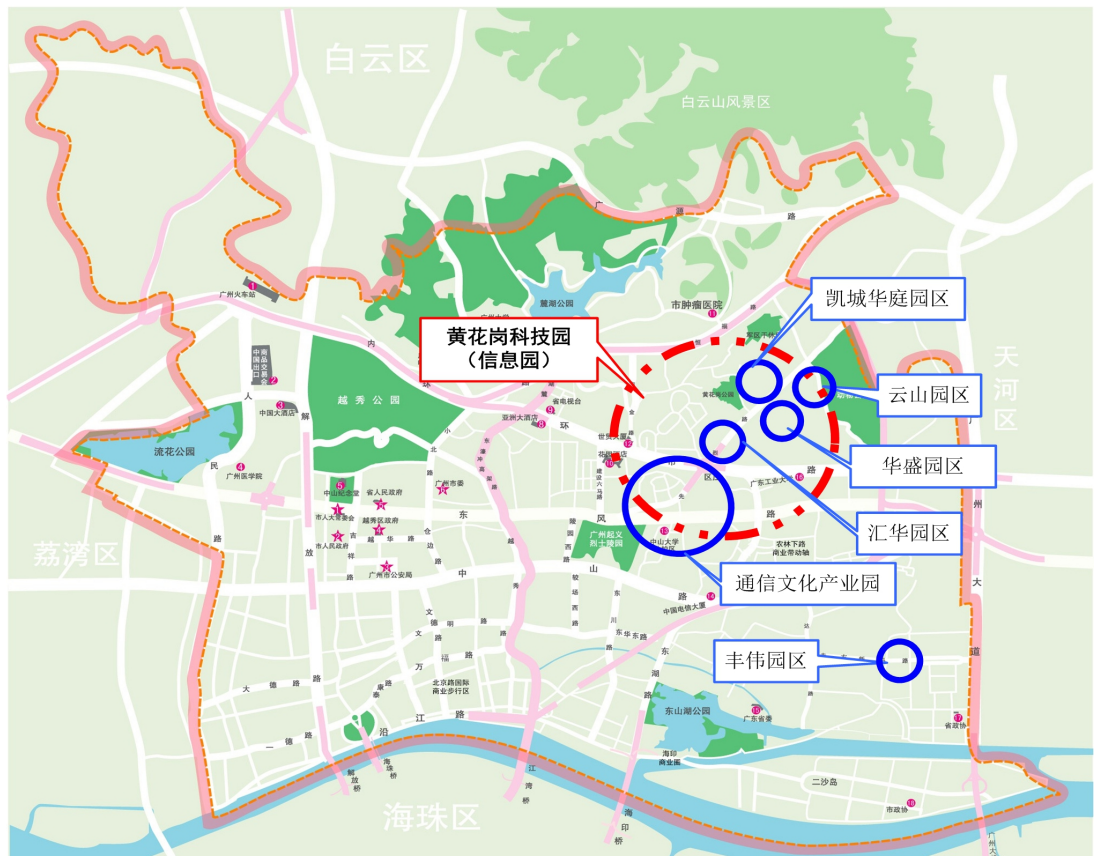
2. 重点领域。

——总部经济。继续完善我区促进总部经济发展的各项政策措施，抓好重点区域、重点楼宇、重点企业“三个重点”，形成“以区域龙头为示范、重点楼宇为载体、品牌企业为带动、优质服务为支撑”的总部经济发展格局。继续优化环市东国际中央商务区、东风路商务带、沿江休闲商务带、流花会展商圈等重点区域，使之成为全区总部经济的核心聚集地和辐射地；以一批新落成的标志性写字楼宇为重要载体，积极吸引大企业大集团进驻。引导总部经济以泛珠三角制造业作为外延发展的新增长点，以总部企业为龙头，引领第三产业优化升级，不断扩大总部经济规模，提升总部经济发展质量。未来五年，“总部带动”的战略重点：一是扶持辖区内总部企业，做大做强；二是引进行业龙头企业、集团企业的总部，特别是跨区域、全国性和国际性影响力的企业总部或分支机构，具有自主知识产权的科技企业总部；三是支持和培育区内企业上规模、上水平。

——现代服务业。以广州市建设现代化国际大都市引发城市功能调整和国际服务业加速转移为契机，重点发展具有区位优势和产业关联度较高的金融服务、现代物流、会展、信息服务、中介服务、文化传媒、医疗保健及其生产服务业。注重引进具有聚集效应和辐射效应的现代服务业龙头企业、总部企业。与此同时，加快引导对流花地区、一德路和北京路等传统市场升级改造，推动传统批发行业与现代服务业的融合；鼓励现代服务业企业异地建设生产场地，如跨区建立物流配送中心等。充分利用辖区内三

甲医院的医疗资源，带动区域医疗卫生服务水平的提高和发展，满足城区居民日益增长的医疗服务和卫生保健需要。

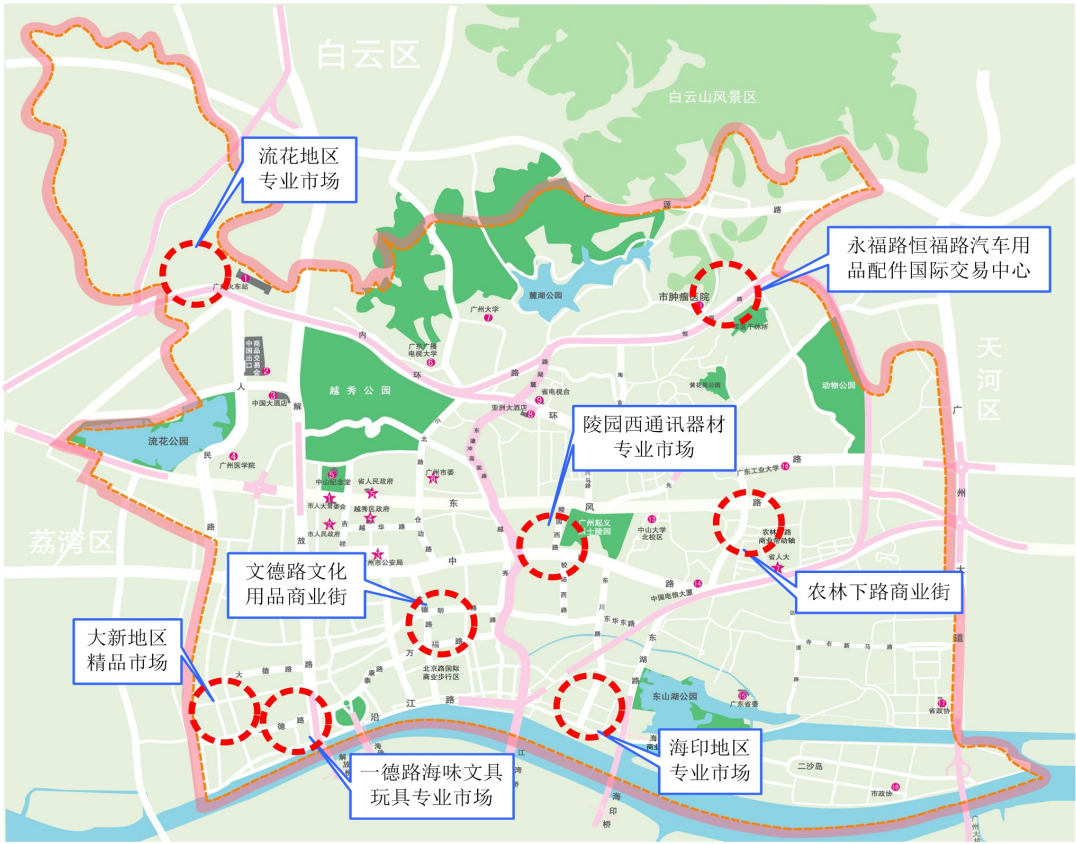
——高新技术产业。以黄花岗科技园（信息园）的建设为基础，以发展信息技术和数字内容产业（包括通信文化产业、电子商务、计算机系统集成与网络应用、软件开发、高科技汽车电子产业等）、健康产业（包括医疗器械研发、医药研发、特色医疗卫生服务）为重点，形成以高新技术服务业为特色的高新技术产业，推动高新技术产业对国民经济与社会各个领域的渗透，发挥高新技术产业主导作用和辐射功能（见图七）。同时，充分发挥和利用



图七：越秀区高新技术产业发展空间布局图

黄花岗科技园（信息园）和广州移动在发展通信文化产业方面的独特优势，搭建高水平通信综合服务管理平台，吸引、整合一批国内外通信服务企业进入园区，发挥产业集群效应，促进广州市内源型经济发展，全面提升产业素质。经过五年建设，使通信文化产业园成为带动广州“产业、经济、信息、文化”快速发展的核心园区和在国内具有较大影响力的信息服务产业园区。并在国家政策条件允许的情况下，争取扩大科技园（信息园）区范围，促进我区高新技术产业的进一步发展。

——商贸旅游业。按“商旅互促”的发展思路，统筹规划全区品牌市场建设和旅游项目开发。加快专业市场升级改造（见图八），



图八：越秀区“十一五”时期重点改造的专业市场空间分布

引导其发展电子商务，构建交易价格中心，结合规范整治和旅游推广，提高特色商贸的规模和影响力，把我区建设成为名副其实的都市时尚消费中心和区域性的国际商贸采购中心。不断完善旅游设施，拓展南越王公署遗址、五仙观、中共“三大”旧址等一批旅游资源，促进旅游与商贸的互动发展。

——民营经济。引导民营企业向第三产业尤其是现代服务业、商贸旅游业、高新技术产业、公用事业等领域发展，向专业化、高科技化和集群化方向发展。加大扶持培育力度，做大做强民营企业。以专业市场、特色商业街为载体，引导中小民营企业集聚发展，提高中小企业的整体竞争力。积极为民营企业与金融机构、高校及科研单位等机构的合作创造条件。发挥区内商会、行业协会的作用，引导民营企业诚信经营，促进行业自律和公平竞争。

（二）完善以人为本的公共服务体系。

实现政府职能从“管理型”向“服务型”转变，以人为本，完善公共服务体系。以城区建设、教育、文化、体育、医疗卫生、劳动就业、社会保障、公共卫生和治安为重点，全面提升各项公共产品的质量。

1. 加快城区规划和设施建设。

——城区规划。整合编制越秀区分区规划，优化城区空间布局，提升中心城区土地利用价值，发挥规划对城区建设的导控作用。在整合区域资源的基础上，按照“宜居城区”、“和谐发展”

和“突出历史文化名城特色”的原则，调整和完善城区功能分区，进一步完善市政基础设施和公共服务设施布局。

——基本设施建设。全力推进城区危破房改造，“十一五”期间，每年完成当年新增加的危破房改造任务。统筹安排旧城改造、历史建筑保护、学校布局调整、城市公建配套设施建设，增加残疾人无障碍生活设施。结合市政道路和交通网络建设，抓好重点道路项目建设和改造，有效改善辖区交通状况和停车难问题。抓好东山口绿化广场等绿化工程建设，配合加快数字电视网络、电子信息技术网络建设，提高网络人口的比重。

2. 加快推进“城中村”改造。

按照“城中村”改造与中心城区总体发展要求相适应、与改制管理相配套、与维护群众利益相一致的原则，将“城中村”纳入中心城区统一规划、统一管理。以市政基础设施改造、建设为突破口，加快登峰街、矿泉街、扬箕村、寺右村等“城中村”改造。推动城市基础设施向转制社区延伸、城市公共服务向转制社区覆盖、城市现代文明向转制社区辐射，推动矿泉、登峰街向城市一元化管理过渡。认真抓好公园、文化广场等公共服务设施建设和管理，完成转制社区自来水改造工程，逐步将转制社区的道路、路灯、绿化、环卫等市政基础设施纳入城市建设管理范畴。建立村民建房管理机制，依法拆除“两违”建筑，防止出现新的“两违”建设。

3. 优先发展教育事业。

——基础教育实现均衡发展。以构建素质教育体系为核心，大力加强基础教育建设。抓好教育综合改造二期工程的规划建设，调整中、小学校布局，加快弱势中学的改造，确保所有学校都达到规范化标准的要求；办好示范性高中、职业技术学校和一批特色学校，加快推进培正初级中学等一批初中建设，大幅度扩充初中学位；重视办好学前教育，继续办好公办示范性骨干托幼园所，提高各类托幼园所的办学水平；实施基础教育创新工程，加快课程改革步伐，不断提高教师的综合素质和教育管理水平。

——教育信息化再上新台阶。2006年，完成全区基础教育的网络化建设，为全面提高教育信息化水平夯实基础。同时，将信息化建设扩展到社区教育、家庭教育，搭建起全社会共同需要的教育信息化平台。继续完成硬件基础设施建设，加强教育资源及应用平台建设，继续加强信息技术教育师资队伍建设，广泛开展信息技术条件下的教学改革，积极开展基于网络的教育科研研究，高标准普及信息技术教育。

——公民道德素质进一步提高。全面落实妇女、儿童发展规划，推进妇女、儿童事业与经济社会的协调发展。通过家庭、学校、机关、企事业单位和社会各方面，积极推进公民道德教育，让建设有中国特色社会主义的思想观和道德观深入人心。在全社会大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，努力提高公民道德素质，促进人的全面发展。

——学习型社区格局初步形成。积极推进结构合理、素质较高的人才队伍建设，全面落实全民科学素质行动计划，充分发挥各类人才的积极性、主动性和创造性，开创人才辈出、人尽其才的新局面。高标准建好区图书馆、文化中心，进一步完善社区群众性教育基础设施；进一步搞好社区文化站、图书室和科普俱乐部建设；积极推进社区教育，建设社区学院，提高社区教育层次，实现学龄教育向终身教育的跨越；积极倡导学习型组织建设，培育学习型社区的人文风尚。

4. 健全城区社会保障体系。

进一步完善养老、失业、医疗、工伤、生育保险制度，健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。继续扩大社会保险覆盖面，强化社会保险基金征缴和稽核。逐步将登峰、矿泉两街“城中村”转制群众纳入城市社会保障体系。落实城镇居民最低生活保障，完善“分类施保、分类救助”的社会福利救助体系。鼓励开展多种形式的社会慈善、社会捐助、社会互助，帮助有特殊困难家庭解决子女上学、就业、就医、住房等实际困难。加强老龄工作，建立健全以政府公办的养老服务机构为示范，以社会力量兴办的养老服务机构为主体，以社区老年人福利服务设施为依托，以社区居家养老为基础的养老服务体系。推进“平安钟”建设，“十一五”期间基本建成覆盖全区的“平安钟”呼援服务系统，使社区居民群众可以通过电话、计算机网络、报警按钮等途径获得紧急救助服务。继续发展残疾人事业，

做好社会福利工作。

5. 强化劳动就业工作。

实施积极的就业政策，强化政府促进就业的公共服务职能。立足社区，积极开发更多的就业岗位，满足就业需求。创新培训方式和内容，重点开展“开发岗位、定向招生、定岗培训、安置就业”的培训模式，提高就业培训的成效。积极推进就业服务工作的制度化、专业化、社会化，建立为用工单位和广大劳动者提供全方位劳动就业服务的网络平台。落实再就业工作目标责任制，建立和完善岗位需求预测制度和失业预警制度。加快劳动就业服务工作向社区居委的延伸，争取所有社区均建立社区居委劳动保障服务工作站。加强对就业困难群体的再就业援助，开展“一对一”职业指导、“一带一”跟踪服务、“一帮一”挂钩帮助等个性化就业服务，重点帮扶“零就业”家庭、“4050”人员、刑释解教人员和残疾人等就业困难群体就业。完善劳动争议处理制度，加大劳动监察执法力度，保障劳动者合法权益。

6. 完善公共卫生和食品安全网络。

——建立健全突发公共卫生事件应急机制和疾病预防控制体系、卫生监督体系、医疗救治体系。加强对重大疾病的防治工作。加大医疗机构调整与改革力度，优化医疗资源配置，发展社区卫生服务，完善城市卫生服务体系，努力实现“小病在社区、大病进医院”的新格局，切实解决群众“看病难、看病贵”等问题。鼓励、支持和引导民营医院的发展，逐步建立起办医主体多

元化、权责明晰、监管得力的医疗机构运行机制。建立和完善残疾人康复工作体系，形成区有康复中心、街有康复站的康复网络，逐步达到“人人享有康复，0~14岁儿童享有义务康复”的目标。进一步稳定低生育水平，不断提高人口素质，为广大育龄群众提供科学、规范、个性化的计划生育优质服务。深入开展居民健康教育、爱国卫生运动，改善城区卫生环境。

——健全食品安全体系。完善食品安全检验检测监督体系、流通网络体系、信息网络体系、社会监督网络体系、食品安全监管体系以及食品安全工作机制。全面完成区内肉菜市场的升级改造，全面实施流通领域食品准入制度，进一步推进“放心早餐”工程和提高“放心肉”市场销售比例，餐饮单位及集体饭堂全面实施食品卫生监督量化分级管理，形成政府有效监管、行业守法自律、消费者食品安全意识及维权意识进一步提高的食品安全体系。

7. 致力打造平安和谐城区。

——制度建设。整合公安、治安联防队、小区物业管理保安三支队伍，划分治安责任区域，落实联防责任制，深入开展安全社区创建活动，建立社会面的治安防控网络、重点要害部位的治安管控网络、街道社区治安防范网络、机团、企事业单位内部安全防范网络和各地区间的边际治安联防网络。制定突发公共事件总体应急预案。深入开展安全宣传进社区、进企业、进学校、进家庭的“四进”活动，提高全社会的防范意识，努力建设“平安

越秀”。健全安全生产监管体系，严格整顿安全生产秩序，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，切实抓好高危行业安全生产，遏制重特大事故的发生。

——重点整治。加大对流花火车站、矿泉、登峰等重点地区治安的整治力度，把大流花地区建成安全文明整洁的“广州之窗”。加大防火、防灾、防事故等安全生产监管力度，重点加强对辖区内娱乐场所、出租屋、专业市场和商业街等火灾隐患重点单位的整治，统筹解决存在的消防隐患问题。认真做好人民内部矛盾的调处排查和安置帮教工作，促进社会稳定。

（三）构筑优雅时尚的都市景观体系。

以“宜居城区”为目标，促进古今、中西文化结合，推动现代化大都市中心城区的景观建设和生态环境建设。

1. 都市景观建设。

——高度重视都市景观设计与挖掘。要切实推行城区规划与设计并举政策，把城区设计纳入城区建设的重要工作议程中，使其成为实现城区规划的关键环节，通过城区韵律、色彩和人文来彰显城区个性和风格。

——优化“一轴一带多节点”都市景观格局（见图九）。“一轴”指广州历史文化和城市的传统中轴线；“一带”指辖区内珠江蓝色景观带；“多节点”包括自然景观、人文景观在内的都市景观。



图九：越秀区“一轴一带多节点”都市景观格局

未来五年，要按“高品位、高标准、高起点，重个性”的原则，做好规划、设计和建设工作，打造出“千年商都，花城之心”的都市景观新格局。

2. 生态环境保护。

——环境治理。以建设生态城区为目标，对辖区内河涌、人工湖、固体废物、空气污染和噪声等进行综合治理；建设好相关环保设施，重点解决餐饮业油烟污染、建筑工地扬尘污染、机动车尾气污染、娱乐业噪声污染等问题。完善市政污水截污工程，

实施雨污分流，保证生活污水及第三产业污水集中处理，加快对公园湖水及河涌水进行综合整治，改善区内河涌湖泊水质。

——市容卫生。以整治城市“六乱”、查处违法建设、加强市容卫生保洁工作、全面推行垃圾桶装车载收运方式工作为重点，稳步推进环卫管理体制改革的，切实提高城市环境卫生保洁水平；全面推进环境改善示范小区建设和引入物业管理工作，落实长效化管理；保障主干道、主要景观带和重点区域的综合环境长期处于达标状态；继续推进户外广告、招牌整治工作，落实城区病媒生物防治工作。

——绿化美化。推进“青山绿地”工程，围绕越秀公园、流花湖公园、麓湖公园、东山湖公园等园区建设，打造城区绿色景观，提高绿化水平。坚持平面绿化与垂直绿化相结合，大面积植绿与见缝插绿相结合，拆旧建绿与拆违复绿相结合，建设大型绿化广场与建设住宅区小型绿地、天台绿化相结合，开辟公共绿地与增加单位绿地相结合，积极推进“花园式单位”、“绿色社区”和“绿色学校”建设。

（四）拓展务实求真的区域创新体系。

实施科技创新战略，充分利用先进科学理论成果和科技手段，结合城区的发展实际，鼓励城区的体制创新、管理创新、技术创新，打造富有越秀特色的动态创新体系，成为推动区域持续发展的动力和源泉，不断焕发中心城区的生机与活力。

1. 体制创新。

——建立城市管理长效机制。按照属地管理的要求和“条专块统”的思路，加强对城市街道和各职能部门的统筹协调，理顺条块关系，分清责任，严格考核，建立城市管理规范化、社会化、信息化的长效机制。理顺和完善区、街、社区管理体制，形成区、街联动快速反应协调机制，增强街道在辖区管理中的指挥、组织和协调能力；推行巡检、执法、作业网格化、精细化和制度化管理。实行职能部门“管作分离”，推进城市管理社会化。继续扩大城区物业管理覆盖率，住宅小区100%实现物业管理，并将物业管理向商业街、专业市场延伸，推动小区物业管理的规范化和市场化运作，进一步提高物业管理水平。有效疏通社会公众参与城市管理的渠道，引导群众自觉支持、参与城市管理，特别是对出租屋和流动人员的管理。

——推进城市管理信息化建设。建立现场监控、人力配置、资源共享为主体的城市管理信息化指挥系统，进一步完善“城市管理投诉服务(处理)”、“城管信息采集与监控”、“城管网上办案”和“城管督办”等网络工作平台，打造现代化的数字城管。

——深化区属公有经济体制改革。按“政企分开、政资分管”的原则，积极探索并鼓励企业创新转制模式，完成对区属公有经济的改革。对国有资产尚未能退出或必须运营的领域，要尽快理顺出资人、经营者和监督者的关系，提高公有资产运营效率和管理水平。加强对国有资产的监督管理，保证国有资产的保值增值。

2. 管理创新。

——进一步转变政府职能，建设服务型政府。按照“小政府、大服务、强指导”的原则，加快实现政府职能由经济管理型向公共服务型转变，提升政府服务水平，努力建设勤政、务实、创新、高效、廉洁的政府。完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，提高行政管理效率。继续深化行政审批制度改革，建立和完善科学的行政决策制度，切实减少和规范行政审批。加强政府的规划和引导，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，完善统一、开放、竞争、有序的现代市场体系，进一步推动中介组织、行业协会发展，发挥其积极作用。

——优化管理流程，建设效能型政府。继续探索和完善“条块结合”、先进实用的区域性电子政务体系，为效能型政府提供技术支持。建成功能完善、互联互通、安全可靠的电子政务网络统一平台，加快各主要部门、行业信息系统的建设和信息沟通、信息共享，实施协同型行政管理工程，优化政府管理流程，降低行政成本，提高政府职能部门的办事效率。

——健全公共财政体制，建设责任型政府。突出财政支出服务于公共服务与和谐社会建设的功能，把有限的财力投向城市管理、社会治安、生态环境、教育、文化、计生、科技事业、公共卫生、食品安全、社会保障体系建设等方面。同时，进一步完善“收支两条线”管理制度、政府采购制度、财政投资评审制度、预算管理制度。

——强化依法办事机制，建设法治型政府。全面实行政务公开

开，加强政策宣传，提高政务工作的透明度，建立健全依法决策和依法行政的监督约束机制。推行行政执法责任制，增强公务员特别是各级领导的法治观念和依法行政、依法办事能力。抓好信访工作，建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度，完善专家咨询制度，实行决策论证制和责任制，推进民主决策制度化、科学化。认真抓好“五五”普法教育，提高全民的法治意识，建立健全法律服务体系，完善律师、公证、仲裁制度，实现社会公平，规范法律服务队伍和法律服务市场，认真做好弱势群体的法律援助。加强执法和监督力度，建立权责明确、监督有效、保障有力的执法体制。开展法制宣传教育，提高全民法律意识和法律素质。

——完善社区管理与服务，建设平安和谐社区。在创新基层管理体制的基础上，进一步加强社区党的建设，充分发挥党组织在社区各种组织和各项工作中的领导核心作用，健全社区组织体系和工作机制。认真贯彻《关于加强街道工作的意见》，切实发挥街道和社区在城市管理中的基础性作用。总结和推行“两委一站”（即社区党委、社区居委会、社区政务站）的试点工作，探索既有利于实现社区自治，又有利于实施有效管理的社区组织模式。增加投入，加快社区居委会、服务中心文化广场等设施建设，加强社区信息化建设，提高社区硬件设施水平。整合利用社区各类资源、实现社区资源共享。继续拓展社区服务的领域，积极推进居家养老、文化、卫生、计生、就业和再就业、物业管理等各

类社区服务，建立政府主导、社会参与，无偿、低偿与有偿服务相结合的社区服务运行机制。

3. 技术创新。

——营造适宜技术创新的综合环境。落实党政领导干部科技工作目标责任制，营造全社会尊重知识、尊重人才、鼓励创新的良好社会氛围，依法增加财政对科技的投入，切实抓好科技工作，完善发展政策。加大科普宣传力度，努力提高市民的科学素质。实施知识产权战略，利用多种手段，加大宣传力度，鼓励创新主体把更多的人力、财力投入到知识产权的创造工作中；加大知识产权保护工作，提高执法人员的业务能力和综合素质，协调各种力量，联合打击知识产权侵权行为，为自主创新提供重要保障。

——增强技术创新主体的活力。落实鼓励研究开发投入的相关政策，充分激发企业创新的内在动力，引导企业加大技术创新投入，使其成为技术创新、成果产出和转化的主体。支持企业创建工程研发中心，加快具有自主创新产权的技术和产品的研发，创建技术含量高的名牌产品和著名商标，提升企业核心竞争力，培育一批拥有自主知识产权、技术水平高、产业规模大、经济效益好的高新技术龙头企业。完善加快中小企业技术创新的支撑体系和社会化服务体系，引导中小型科技企业向专业化、精细化方向发展，充分激发中小企业的技术创新活力，加快企业成长步伐。

（五）建设积厚流光的文化中心体系。

保护老城区历史文化遗产，深入发掘城区厚重的历史文化内

涵，拓展文化视野，宣传越秀文化，实践越秀文化，弘扬“兼容并蓄，创新务实”的传统，充实越秀文化，打造越秀文化品牌，把越秀建成广州市文化高地。

1. 打造越秀文化品牌。

——历史文化。充分发掘、保护和利用辖内丰富的历史文化和近现代革命文化资源，规划建设好以北京路、中山路为主的千年商都文化区，以先烈路、起义路为主的近现代革命文化区，以光孝寺、三元宫、怀圣寺、石室、基督东山堂等为主的宗教民俗文化区，以长堤为主的时尚文化区和以英雄广场为主的大众文化区，打造历史民俗文化、商贸旅游文化、社会文化活动三大品牌。

——教育文化。充分利用越秀历史教育文化底蕴深厚和现代基础教育领先的优势，大力吸引各种高素质的人才聚集，推动城区学习型组织的建设，努力提高城区居民的文化素质教育，形成求真、奋进的学习城区氛围，培育独特的教育文化。

——文体设施。推动南越王宫署的修复及周边环境改造，整合北京路千年古道等商旅文化资源，形成越秀独特的岭南文化风景线。抓好区图书馆、区文化中心、中共“三大”旧址纪念馆、万木草堂、南粤先贤馆等一批文化设施建设，使灿烂辉煌的古代文化、近代革命文化、建筑文化和宗教文化得到充分展示，建设没有围墙的“博物馆”。继续加强体育设施建设，提升场馆档次和水平；增加社区和“城中村”体育设施，推进区内机团单位和学校的体育设施对社会开放，提高体育资源的利用率。

——文艺创作。实施文艺精品战略，积极推进文化理论创新，力求文学艺术各门类的创作有新突破，重点扶持代表越秀水平和具有地方、民族特色的粤剧、广东音乐、曲艺、岭南绘画等文艺创作，打造文艺精品。培养、吸引、用好一批高层次的文化专业人才，不断扩大越秀的文化影响力。

——文化产业。充分发挥文化传媒中心的优势，重点发展传媒业和创意经济，促进文化产业发展壮大。通过体制创新、结构优化，增强我区文化产业的竞争实力和发展后劲。建立文化市场预警监测系统，在经营单位布点监控，实行电脑联网管理，对市场的变化及时作出预警和反应。加大对文化产业的政策引导，放宽市场准入，吸引国内外资本进入，把文化产业培育成为越秀新的经济增长点。鼓励文化企业参与城区的文化建设，实现与城区互动、互促的和谐发展局面。

——体育文化。以我市举办 2010 年亚运会为契机，将我区体育事业推上新水平。利用现有区全民健身活动中心、体育场馆，建好群众健身场地，积极开展全民健身运动，健全群众体育组织，举办经常性群众体育活动，保障全区市民享有良好的体育服务，全区经常参加体育活动的人数保持在总人口的 55% 以上，进入全市先进行列。提升竞技运动水平，发挥我区作为“国家高水平体育后备人才基地”的优势，继续保持田径、羽毛球、游泳、体操等项目的领先水平，力争在全国城市运动会、省运会和市运会比赛上创造优异成绩，为国家、省、市输送更多的优秀体育人

才。利用二沙国家训练基地和广东省人民体育场等体育资源，发展高端体育用品零售业和健身产业，推进体育市场健康发展。

2. 充实越秀文化。

——诚信文化。广泛开展诚信教育与道德实践活动，创诚信政府，建诚信企业，树诚信风尚，育诚信公民。加快建设以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的信用体系，积极探索建立失信惩戒机制，在构建诚信体系的基础上，着力培育越秀诚信文化。

——和谐文化。传承珠江文化、岭南文化和革命文化传统，弘扬主旋律，培育个体与社会群体的和谐心态，形成诚信友爱、公平正义、豁达平和、积极进取、和睦谦让、互帮互助的良好社会风气，初步建立起人与自然、社会各阶层和谐共处的文化体系。

——时尚文化。在加强城市景观建设，挖掘古城文化内涵和民俗文化的同时，注入时尚元素，重塑历史厚重兼具优雅时尚的都市中心城区文化形象，把越秀区打造成独具魅力的时尚之都。

——精神文明。深入开展以“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容的各类精神文明创建活动，倡导科学、健康、文明的生活方式，广泛开展创建文明社区、文明街道和服务群众、睦邻友爱等活动，培育社区认同感，促进社区健康文明风气的形成，为建设现代化中心城区提供强大的思想动力。开展廉政文化建设活动，形成“以廉为荣、以贪为耻”的社会风尚。以学校为主阵地，依托社区，构建学校、社会、家庭三位一体的未成年人思想道德建设城区工作网络，切实加强未成年人思想道德建设。

四、规划实施

（一）制度保障。

1. 编制行动方案。

——专项规划与年度计划。把总体规划确定的目标和任务、财政性支出重点项目安排进行分解，落实到重点领域的发展规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各领域的协调发展；各类专项规划要与本纲要衔接。

——重点项目。围绕“十一五”经济社会发展总体目标，集中力量，确立政府财政性支出的重点项目，通过政府投资引导社会投资，在扶持重点产业、城区建设、构建和谐城区等主要方面安排一批重点项目。

对于规划中提出的发展目标、重点任务和重点建设项目，明确责任部门负责完成；对于规划中提出的政策性内容，相关责任部门要研究制定具体的实施意见并确保落实。

2. 建立和健全规划实施评估制度。

——评估制度。建立规范的规划评估制度，及时掌握规划执行情况，解决规划实施过程中存在的问题，并根据未来环境的变化情况适当修订规划内容，确保规划的科学性和指导性。

——考核监督制度。建立规划实施的监督、考核机制，由区人大办公室、区政府办公室和区发改局联合组成考核组，定期对规划实施情况进行检查落实。

（二）资源组织。

1. 政府公共资源。

树立依法理财、民主理财、科学理财的观念，致力于提供公共产品和公共服务，为本区的和谐发展提供保障。加大对社会保障和公共事业的投入，足额安排城镇居民最低生活保障、特困人员医疗救助、优抚等社会救济资金，促进再就业，完善社会保障体系；加强公共卫生建设，健全公共卫生事件应急处理财政保障机制；相对集中财力，确保教育、科技、治安和安全生产等支出。同时，做好服务、协调工作，争取上级政府加大对辖区内公共项目等方面的投入。

2. 社会发展资源。

实现“十一五”规划的发展目标，关键在于政府如何做好公共服务和公共管理工作，创造良好的社会环境和营商环境，如何组织、利用国内国外两种社会资源，走市场化、社会化的发展路子。

——市场化。维护市场经济秩序，创造公平竞争环境，充分发挥市场机制组织配置资源的作用。

——社会化。以市场为导向，充分利用社会资本，充分发挥商会、中介组织及各类群团组织的作用，加快经济、社会、科技、教育、文化、卫生、环境等建设步伐。

——对外开放。加大对外招商引资工作的力度，改进招商引资方式，改善利用外资的质量，全面提高国际化水平。

3. 建设节约型社会。

——转变增长方式。倡导发展循环经济，提高资源的多次利用和综合利用；调整产业结构，改变经济增长方式，鼓励广泛使用清洁能源、新设备、新工艺、新技术和新材料，推行节约生产和清洁生产；注重发展服务业和高新技术产业，用先进适用技术改造提升传统产业；依靠科技进步构建节约资源的技术支撑体系。

——降低公共管理成本。政府部门要加强预算管理和审计监督，坚决反对和遏制挥霍浪费公共资源的行为，严格控制公共服务与管理成本。

——高效利用土地资源。要结合城市建设，特别是“城中村”、专业市场、老城区的整治和改造，整合有限的土地资源，把提高土地的产出效率和都市景观建设有机结合起来，提高土地的利用率。