

越秀区国民经济和社会发展 “十五”计划

2001 - 2005 年, 是我区改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要历史时期, 也是我区建设现代化中心城区的新阶段。为了进一步落实区委、区政府新世纪经济社会发展的目标和任务, 结合广州市率先基本实现现代化对中心城区的要求, 制定本计划。

一、“九五”计划回顾

“九五”时期, 是我区经济和社会发展富有成效同时又充满挑战的时期, 也是进一步深化改革、增创新优势、确保经济持续、稳定发展的重要时期。在这五年里, 我们经历了金融风暴的冲击和通货紧缩的挑战, 以及经济体制上的深刻变革。经过五年的奋斗和建设, 在全区人民的共同努力下, “九五”计划圆满完成, 综合经济实力迈上了一个新的台阶, 社会各项事业也获得了长足的发展, 为实施“十五”计划打下了坚实的基础。

(一) 主要成就

1. 经济增长向速度效益型转变, 经济建设跃上新台阶。“九五”时期, 我区坚持加快经济发展的新思路 and “优二强三、兴商富区”的方针, 坚持自我改革、自我调整、自我完善, 初步建立起与现代化经济发展相适应的产业结构, 商业、服务业等第三产业迅速发展, 综合经济实力显著提高。五年来, 全区实现国内生产总值 107.88 亿元, 年均递增 12%; 外贸出口总值 2.11 亿美元, 实际利

用外资 2.53 亿美元；财政一般预算收入 20.62 亿元，年均增长 14.48%。二、三产业增加值占国内生产总值的比重上升为 20：80。

2. 中心城区的地位得到巩固和提高，形成了新的区位优势 and 辐射能力。建立并完善了商业流通体系、现代服务体系和立体交通体系，增强了商业、商务、政务中心的地位。进一步挖掘了丰富的历史文化资源，使我区成为广州市历史文化名城的象征和重要的对外窗口。吸引了一批国内外有较大影响的企业进入我区域设立总部。建设以北京路商业步行街为核心的商业旅游区，逐步形成“三纵五横”的商贸格局。经过两年的分步整饰，“北京路商业步行街”品牌已经打响，人流量增加 50% 以上，营业额增长了近三成，被中央精神文明指导委员会命名为全国精神文明创建活动的示范点，辐射力和影响力也逐步扩大。与此同时，积极拓展经营网点，扶持发展了一批经济效益较好的民营企业，为我区商业服务业创造了一批拳头项目。经过多年的建设和积累，营造了我区不可比拟的商业优势。五年来，商业营业收入达 400 亿元，年均增长 15.60%，营业额超亿元的大型商业企业有 8 家。

3. 体制改革继续向纵深推进，市场经济新体制框架得以基本确立。“九五”期间，至今已采取各种形式改革转制企业达 468 间，占公有企业总数的 86.30%，商业的 5 个国有公司本部建制改革已经启动，今年上半年即可全部顺利完成。非国有经济在我区得到迅速发展，成为城区经济的重要支撑。到 2000 年底，仅在区内登记的个体私营企业已经达到 18784 家，初步形成了多种经济成份共同发展的格局。按照建立“两级政府，三级管理，四级网络”的城市管理模式，初步建立了城市管理新体制，逐步从区属经济过渡到区域经济、税源经济。政府管理职能进一步强化，重心逐步向街道转

移。社会保障工作卓有成效，初步建立了养老、失业、工伤、生育为重点的社会保障制度，社保覆盖率达到 95% 以上。

4. 城区现代化建设成绩显著，区容区貌发生巨大的变化。“九五”期间，通过实施“一年一小变”、“三年一中变”工程，营造环境、优化环境、强化管理，城市现代化建设稳步推进，城区形象进一步凸现，城区环境进一步改观，多项民心工程获得市民的肯定。多个形象工程如人民公园、状元坊专业街的改造，流花地区、洪桥地区、沿江路整治等，成为我区城区建设与管理的新亮点。儿童公园迁建工作顺利推进。城区管理水平进一步提高，城市脏乱源头得以基本消除。主要道路的占道市场全部实现入室经营。城区市政作业行为市场化在环卫行业首先有所突破；小区管理，特别是专业街的建设与管理初步告别了旧的模式，开始形成街道组织引导，依法管理与专业街同业行会（协会）自我管理相结合的新模式，营商环境和人居环境明显改善，促进了经济发展和社会进步。到 2000 年，全区拥有绿地 189.2 万平方米，绿化覆盖率达 28.19%。

5. 社会事业发展实现新的跨越，经济社会进入可持续发展轨道。科技创新和高新技术产业加快发展，以生物工程为龙头产业的竹料科技园建设开始启动，在引进民营科技企业，开发新科技项目等方面取得了显著成就，有力促进了经济增长方式的转变，1999 年我区被评为“全国科技工作先进区”。教育工作以全面推进素质教育为目标，加快教育现代化和信息化建设，全面完成薄弱学校改造。2000 年，全区适龄儿童入学率和小学升中率均达 100%。文化、体育、医疗卫生等各项事业全面发展，辖内的卫生资源得到较合理调整，区一医院新大楼建成复业。群众性文化活动十分活跃，大型活动日益增加。丰富的历史文化资源得到进一步的开发和利用，越

秀区作为文化中心的地位正得到提升。全民健身运动蓬勃开展，竞技体育取得好成绩；医疗服务质量得到提高，社区服务网络已经覆盖全区十条行政街；计划生育工作连续 9 年全面完成市下达的各项任务。到 2000 年，城区居民人均可支配收入 13966 元，人均居住面积 13 平方米，城镇登记失业率控制在 3 % 以下。人民生活开始进入富裕水平。

6. 精神文明和民主法制建设取得新成就。“九五”时期，我区坚定不移地执行两个文明建设一起抓的方针，在物质文明建设获得了较快发展的同时，精神文明建设也取得了显著的成就。实施“四大工程”（理论武装“红棉工程”、文明城区“形象工程”、群众文化“金穗工程”、敬业文明“光彩工程”），有力地促进了我区精神文明建设整体水平的提高，市民的现代文明素质和城区文明程度显著提高。全区涌现了一大批文明街道、安全文明小区、文明单位、文明家庭和先进个人。全面实施“依法治区”方针，建立和完善“依法治区”体制和监督机制，使法律、法规在政治、经济、文化、社会生活的各个方面得到普遍施行，“三五”普法工作顺利通过验收，为我区的社会稳定和经济发展创造良好的社会环境和法制环境。国防教育和国防动员以及“双拥”共建工作都取得很好成绩。

（二）存在问题

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济和社会生活中还存在许多不可忽视的矛盾和问题。主要有：一是经济整体素质不高，科技与经济结合还不够紧密，采用高新技术改造传统产业的力度还不够大，管理和技术人才缺乏，经营管理水平较低、竞争力有待提高；二是城区规划、建设和管理仍存在很多薄弱环节，城区基础设施和功能与现代化中心城区的要求仍有一定的差距；三是

政府职能转变与经济社会发展不同步，城市管理体制有待进一步理顺，社区管理模式落后，社区服务水平未能适应新形势发展的要求。对这些问题必须给予高度重视，并在“十五”期间有针对性地采取措施，努力加以解决。

二、“十五”时期指导思想和发展目标

（一）发展环境

国际环境变化带来新的机遇和挑战。“十五”时期，经济全球化、知识化、经济结构调整的加快，将带动世界经济继续保持较快增长。随着我国即将加入 WTO，我国经济国际化和对外开放将进一步加快，与世界经济的融合将不断加深，有利于我区乘势发展，改善我区的经济结构。但我们也面临着一系列新的挑战，科学技术迅猛发展，尤其是信息技术的广泛应用、经济全球化带来全方位竞争，部分企业的生存和发展将面临新的挑战。

国内环境变化将产生深远影响。随着我国社会主义市场经济体制进一步完善，将为我区创造良好的发展环境。我省和市加快率先基本实现现代化进程，为我区的发展带来新的契机。但国内其它地区经济的快速发展，特别是广州行政区划调整后经济发展格局的变化，使我区必须重新审视定位，转变发展模式。

（二）指导思想

高举邓小平理论的伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，坚持以经济建设为中心，以建设现代化的历史文化商贸旅游中心城区为总目标、总任务，以结构调整为主线，以制度创新和科技创新为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。认真实施“商贸旅游富区”、“科教兴区”、“依法治区”和“可持续发展”战略。大力发展服务业，运用现代信息推动我区传统产业的优

化升级，实现辖区经济持续、快速、健康发展。充分发挥区位优势 and 资源优势，推动我区商贸旅游中心区的建设，达到全市先进水平，成为广州市的“窗口”。把城区建设与管理重心转向社区，大力加强社区建设，推动城区现代化建设和管理迈上新台阶。坚持物质文明和精神文明同步推进，经济与社会协调发展。正确处理好改革、发展与稳定关系，推动创建文明城区水平进入全市先进行列。把我区建设成为经济发展平稳、城区管理有序、社区环境优美、人民生活富裕的现代化中心城区，为我市率先基本实现现代化作出贡献。

（三）发展目标

到 2005 年，将我区建设成为商业发达、历史文化旅游景观丰富的繁华商都；环境优美、服务完善、体现传统文化与现代生活方式交融的聚居区；市场经济体制比较完善、社会安定有序、人与环境协调发展、生活舒适富裕的现代文明城区。

——区域经济持续快速健康增长，产业结构调整取得明显成效。“十五”时期，国内生产总值年均增长 8%；社会商品零售总额年均增长 10%；财政收入年均增长 7%。

——城区现代化建设和管理迈上新台阶，初步展现生态型中心城区的轮廓。到 2005 年，人均公共绿地 3.8 平方米，绿化覆盖率 28.5%。

——科技综合水平要进入全市先进行列。到 2005 年，区科技进步对工业经济增长的贡献率达到 45%，高新技术产品产值占工业总产值的比例达到 20%，要在全区广泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用程度。

——社会事业要取得更大的进展，社会保障体制和社区服务网

络进一步完善，人民生活进入比较富裕阶段。到 2005 年，人口出生率控制在 9.94‰ 以内，15 周岁人口初等教育完成率达 99%，18 至 35 岁人口平均受教育程度达 12 年，城镇居民人均可支配收入和人均居住面积均达到全市平均水平。

三、加快经济结构调整与优化

适应市场需求变化和经济转型要求，依靠科技进步，加快发展第三产业，形成以第三产业为支撑和特色的产业发展格局，增强我区作为广州市商贸中心、政务中心和历史文化中心的功能和地位。

（一）大力发展商贸旅游业

依托商贸旅游资源优势，改善环境，调整业态，完善功能，以商贸带旅游，以旅游促商贸，使之成为区域支柱产业和特色产业，将我区建设成为繁华商都和古城文化旅游区。

完善商贸旅游布局。坚持商贸、旅游一体化发展和突出“古城商都”特色的原则，发挥本区专业市场的特色优势，重点规划建设好“五区三带十二街”，增强我区作为广州市城市中心商业区的功能和地位。

——完善北京路商业步行区、流花服装批发区、广交会贸展中心区、沿江路—长堤休闲旅游商业区、东风路行政金融商务区等五大商贸旅游区。北京路商业步行区要按照具有连续的步行系统、多样的驻留场所和宜人的空间尺度建设，体现现代的都市特色、繁华的商业气息、浓郁的文化氛围和完整的历史脉络，形成以北京路步行街为核心，辐射教育路、起义路、中山路、西湖路、大南路、泰康路、高第街等“三纵五横”地区，集购物、旅游、饮食、休闲、观赏于一体，能充分体现“古城商都”形象的中心商业旅游区。流花服装批发区发展成为以面向国内外的服装批发为主导，集服装设

计、展示、批发、零售于一体的功能区。广交会贸展中心区形成以举办国内外大型商品博览交易会 and 展销高、新、尖技术产品为主导功能的贸展中心区。沿江路 - 长堤休闲旅游商业区发展成为市民旅游、观光和购物的功能区。东风路行政金融商务区要依托省、市政府和信息中心所在地以及交通便利的优势，在已经初步形成银行、保险、证券以及商务中心的基础上，利用高级商务写字楼比较集中的优势，将东风路建成集政务、金融、商务于一体的核心功能区。

——完善越秀公园 - 中山纪念堂 - 人民公园 - 儿童公园的古城史迹游览带，光孝寺 - 六榕寺 - 光塔 - 五仙观 - 石室的宗教文化游览带，越秀山 - 中山纪念堂 - 市政府 - 人民公园 - 起义路 - 海珠广场城市传统中轴线游览带等三条旅游带。加快建设五仙观绿化广场、南越国宫署遗址、秦汉造船工场遗址、光孝寺文化广场、小马站旅游书院群、明代古城墙、海珠石等旅游项目。充分利用区内的历史文物景观、近现代史迹，以此增强我区的集聚力和辐射力。

——提升十二条专业街建设的档次。建设完善一德中路干果海味食品专业街、一德东路玩具精品专业街、天成路印刷用品专业街、濠畔皮革鞋材专业街、长堤 - 西濠二马路美食专业街、惠福东路美食街、大南路灯饰材料专业街、泰康路装饰材料专业街、状元坊学生文化用品街、高第服装专业街等各具功能特色的专业街，同时，在光孝路、净慧路、六榕路新建广州市六榕文化旅游商品专业街，在高第西建设鞋业市场，使十二条专业街成为上规模、上档次，在经营上做到“人无我有，人有我精”、设施齐备、经营文明、环境良好的购物理想市场和吸引游客观光游览的景点。

积极推行现代经营方式，创造优越环境，引进一批专业集团公司和连锁企业集团，提高专业街商户的经营规模和综合实力，带动

专业街向规模化经营发展。改传统的物流、商流一体化为物流、商流相分离的营销新方式，积极发展电子商务，增强专业市场的竞争能力。

（二）加快发展现代服务业

以社会化、产业化、现代化为方向，大力发展信息咨询、会计、法律服务等行业，规范发展中介服务业，通过政企分开，企事分开，营利性机构与非营利性机构分开等，改变服务领域政府办、公益化的现状。把一些具有经营性质的竞争性行业，从政府职能中划分出来，走社会化、产业化之路。适应对外开放和服务升级要求，积极培育文化娱乐、教育培训、康体休闲、社区服务、中介服务等行业，积极推进非义务教育、非公共文化、非基本医疗及体育、科技服务等产业化。

转变房地产发展方向，以改善人民群众居住条件和为区经济发展提供良好环境为目的，积极开拓房地产二手市场，鼓励发展与房地产开发相配套的物业管理、房地产咨询、评估、经纪等中介服务。

（三）加快发展科技高新技术

优化发展工业，要充分重视技术创新对优化工业的重大推动作用，立足我区科技园建设，引入人才创业，引进先进技术，引进发展项目，引进现代管理，努力实现我区工业发展在布局 and 结构上的战略调整，把改造传统产业和发展高新技术产业紧密结合起来，推动工业优化升级和持续发展。

大力推进企业技术改造，建立以企业为主体的科技创新体系，采取“扶优扶强、抓住重点、形成特色”的方针、措施，择优扶持生物农药、活性肽、高回弹聚氨脂汽车座垫等一批附加值高、科技

含量高的新产品，通过技术改造和技术创新，实现产品技术升级，培育 3—4 间产值超亿元的骨干企业，进一步提高市场竞争力。

培育和引进科技和管理人才。拓宽人才培养途径，改革人才、劳动管理制度，形成有利于人才脱颖而出，人尽其才的激励机制。创造尊重知识、尊重人才的政策环境，促进人才合理流动，优化人才配置。拟定和完善有关技术、管理等生产要素参与收益分配的政策，吸引高科技人才尤其是留学回国人员到我区创业。

（四）进一步优化所有制结构

要适应生产力发展的要求，继续调整和完善所有制结构，积极引导集体、私营、外商等多元投资主体参与结构调整，构建公平竞争、充满活力的经济发展新格局。

扶持发展以个体私营经济为主体的非公有制经济，引导私营企业、个体工商户调整产业结构、行业布局和发展方向，拓宽投资领域。积极引导个体工商户、私营企业向社会服务业投资经营，鼓励具备条件的私营生产性企业从事外经贸业务，参与信息网络与城市基础设施、公用服务的投资经营。

（五）扩大对外开放新领域

全方位调整和优化出口商品结构，积极发展技术贸易和服务贸易，不断拓展对外贸易的领域和空间。抓住我国加入 WTO 的有利契机，建立符合国际惯例、运作高效的外商投资管理机制和服务体系，迎接利用外资新高潮的到来。多方式、多渠道、宽领域扩大招商引资，加强对国内、国际市场的研究，加强国际间的合作。

四、大力推进经济社会信息化

我区经济社会信息化以信息应用为主体，以信息、人才、政策、法规等为依托，全面推动政府信息化，经济信息化及社会信息

化，建立健全信息化体系。

（一）加快现代信息技术设施的建设

按照“统筹规划，统一建设，互联互通，资源共享”的原则，加大投资力度，集中精力建成一个区的网络交换中心，适应区属各部门和所属街道联网、用网的需要，使其作为区党政机关网络互联和信息交换的统一平台；加快区党政机关信息网络的建设，逐步扩大网络的覆盖面，实现网络的互联互通和资源共享，提高网络使用效率和效益；促进信息网络向综合化、宽带化和智能化发展，以市宽带主干网为依托，大力发展宽带网接入，开展宽带综合业务。区机关新办公大楼内各政府部门、10条行政街道和大楼以外80%的政府部门实现与区网络交换中心宽带高速互联。

（二）加快信息技术在经济社会方面的应用

政府信息化。以政府财政投资为主，基于区已建统一信息网络平台的基础上，推进党政机关各部门的建网、联网和用网工作。建立区机关内部涉密办公网，大力推进以实现机关办公自动化为重点的“电子政务”应用，逐步实现公文处理电子化及办公事务网络化，塑造全新的高效能的政府运作机制。完善区政府公众信息网，使其成为宣传我区经济社会发展成就的一个新的窗口和载体。

经济信息化。依靠社会力量，吸纳民间和企业的资金，按照典型示范、逐步推广的原则，以商贸、商务信息化为重点，选择北京路商业步行街、流化服装批发市场和专业街等有我区专业特色的商贸旅游项目开展电子商务应用试点工作，将电子商务技术和网络营销概念引入传统的市场营销体系，推进企业管理信息化，提升和优化我区商贸旅游业的档次和水平。

社会信息化。围绕配合社区党的建设，创新社区管理体制，完

善社区服务体系的目标，按照政府主导，鼓励社会各方面积极参与投资或提供服务的原则，推进社区信息化建设，为城市居民享受高素质的信息服务、实现家庭信息化创造条件。重点建设社区信息网络、社区管理系统和社区服务系统，推动社区的管理和服务向信息化、网络化发展，逐步实现区、街道和居委会三级计算机网络互联。建设社会保障信息系统，完善社会保险机构已建的四大险种的计算机网络管理系统，配合医疗改革方案的实施，实现医疗卫生与社会保险的信息共享。

五、全力建设现代化文明城区

以大力整顿市容市貌为切入点，坚持建设与管理并重，加快市政建设和旧城区的改造，加强生态环境保护，将我区建设成为生态环境协调、基础设施完善、文化景观丰富，充分体现“以人为本”理念，集人居、创业、旅游、休闲于一体的现代化文明城区。

（一）完善城区功能布局

利用独特的山水广场和人文自然资源优势，完善传统轴线的空间序列。在旧城改造中通过吸取传统街坊空间形态精华，以平面构成、高度控制、容量限制、造型特点等，规划、保护、完善、延续传统文脉，重现岭南城市生活风情与特色。

（二）加强城市建设

加快市政建设。加强对人行道和内街路面的改造，抓好样板路建设管理，重点加强对人流量较大、居民较集中的区域，以及商业专业街、沿江路等路段的市政设施建设、管理和维护。完成儿童公园搬迁工作、五仙观绿化广场的建设；配合地铁二号线建设海珠广场西广场，恢复羊城八景之一“珠海丹心”的风貌；将人民公园向南延伸，建成一个城市广场。

(三) 加强生态环境建设

加强环境绿化美化。搞好辖区珠江北岸的环境整治与绿化美化，主要路段及景点由绿化向美化转变，积极拓展城市绿化面积，推广垂直绿化和楼顶绿化。提高现有公园绿化管理水平，加强对人民公园、儿童公园内绿化的养护和管理。加快拆违复绿和原有绿地的绿化改造，建设一批各具特色的绿化广场、园林小景。到 2005 年，增加绿地面积 5 万平方米以上，绿地率达 21.50%。

加强环境保护，合理调整区内功能布局。强化城市噪声污染的综合整治和发展环保产业，推广绿色产品。严格审批建设项目，整治现有污染项目，控制污染总量。加快对公园湖水及河涌水进行截污、清疏，改善区内水质。进一步落实环境保护有关法律、法规，实现“一控双达标”目标。

六、促进社会全面发展

以人的全面发展为中心，坚持实施“科教兴区”和可持续发展战略，建立与经济、环境更加协调的社会发展体系。

(一) 优先发展教育事业

以加快教育改革和发展，全面推进素质教育。以提高国民素质为根本宗旨，以培养创新精神和实践能力为重点，进一步构建素质教育的教学体系，逐步形成我区的教学特色。努力完善从婴幼儿教育、九年义务教育、高中教育、大专教育到成人教育，从学校教育到家庭教育、社会教育，形成结构合理、投入主体多元化、办学模式灵活多样、相互衔接和沟通的教育体系。广泛采用现代教育技术手段，优化课堂教学，切实减轻学生的过重负担，巩固和提高教学质量。加强学生德育、体育、美育、劳动技术教育和社会实践，全面提高学生的综合素质。到 2005 年，建设示范性高中一所，增加

省一级学校两所，市一级学校一所，省、市一级幼儿园各一所。

优化教育资源配置。调整优化中小学的布局结构，重点抓好示范性高中的建设和用地特困学校的改造。加强教育、教学设施建设，积极推进教育信息化工程。完善教学资源中心，建立计算机课件制作中心，加快校园网络建设。2年内使每所学校至少有一个电子计算机室，并实现“校校通”。

加强教师队伍建设。形成良好的师德风尚。建立和健全师资培训制度，通过各种形式的继续教育，提高教师的全面素质和教学业务水平。加快骨干教师的培养，继续实施培养跨世纪教育人才的“百、千、万工程”。建立优化教师队伍的有效机制，做到严格考核、竞争上岗、择优聘用、合理流动。切实提高教师的生活待遇和社会地位，努力改善教师的工作、学习、生活条件。

（二）繁荣社会主义文化

要坚持“二为”方向和“双百”方针，继续实施“金穗工程”，加强对文化市场的规范管理，发展具有现代化中心城区特色、格调高雅、丰富多彩的社会主义文化事业。

加快文化阵地建设，繁荣群众文化生活。按省一级标准建设区文化馆和图书馆，加强基层文化设施建设，形成设施完备的文化网络。推动广场文化、企业文化、校园文化、家庭文化、社区文化的蓬勃发展，每年举办2-3次全区性大型群众文化活动。创建一批全省“十佳”文化站和文化室。

加强文化干部队伍建设，积极培植特色文化。抓好重点团队和区中心创作组的建设，增强策划大型活动能力，多出文艺精品。

（三）提高医疗卫生水平

坚持为人民服务，以社会效益为最高准则的卫生工作宗旨，全

面实施卫生管理体制、医药管理体制、医疗保障制度三项改革，有效推动全区卫生事业的持续稳定发展。

按照“控制总量，盘活存量，提高质量”的原则要求，制定区域卫生规划，优化卫生资源配置。建立适应社会主义市场经济体制和人民健康需求的卫生体系，医疗机构按非营利性和营利性两类进行管理。健全合理分工的医疗服务体系，把卫生院改造成为社区卫生服务中心，并根据区域实际需要设置一定数量的社区卫生服务站。到 2005 年，全区共建立和完善 10 个社区卫生服务中心和 15 个社区卫生服务站，社区卫生服务覆盖人口达 80%，社区卫生服务中心（站）纳入社会医疗保险定点单位。

逐步实现医药分开核算、分别管理，最大限度地控制医药费用的过快增长。积极推进和完善卫生监督体制改革，组建区疾病预防控制中心和检测监测中心，建立区级卫生监督所，加大综合执法力度，实现卫生监督工作的法制化管理。

优先发展和保证基本卫生服务，依靠科技兴医，中西医并重，加强区属各医疗单位基础设施的建设和专业技术人才的培养，不断提高医疗质量和服务水平，为群众提供优质、高效、文明、便捷的医疗服务。到 2005 年，人均期望寿命达 75 岁以上。

（四）大力发展体育事业

积极开展全民健身运动，鼓励体育场馆向社会开放，提高体育设施资源的利用率，大力发展群众体育运动，增强全民素质。加强区直属各单位业余训练和适龄小学生达标锻炼，组织多种形式的全民健身运动，使全区经常参加体育活动的人数达到总人口的 55% 以上，全区全民健身运动进入全市先进行列。

大力发展竞技体育。重点抓好游泳、体操、羽毛球三个项目，

以及区一级中、小学生的各项比赛，加强业余训练队伍和区体育实验小学的建设，积极为省、市输送体育人才。力争在全国城市运动会、省运会和市运会比赛创造优异成绩，争取保持每年获省竞技体育贡献奖。

（五）稳定低生育水平

坚持和完善计划生育工作党政一把手亲自抓、负总责及坚决落实计划生育“一票否决”制度。严格执行《广东省计划生育条例》调整后的生育政策。坚持以人为本，全面推行以节育措施“知情选择”为突破口的优质服务。加强基层基础工作和计划生育信息系统网络建设。坚持落实“三为主”工作方针，把宣传教育、科学管理和综合服务有机结合起来，引导广大群众树立科学、文明、进步的婚育观，以确保 2005 年前全区所有街道达到“三为主”工作标准。加强对流动人口的计划生育管理。严格控制计划外出生。增大对计生经费的投入。到 2005 年，全区人口出生率控制在 9.94‰以下，自然增长率 2.21‰。

七、切实提高人民生活水平

以“富裕人民”为目标，进一步提高人民的收入、就业水平和生活质量，全面提高市民素质和城市文明。

（一）扩大就业渠道

大力推进劳动力市场建设，尽快形成以市场为导向的就业机制。加强劳动就业培训，引导失业人员树立新的再就业观念。要通过多种形式努力提高劳动者的劳动技能和就业能力。积极发展和规范劳动力市场，加快区劳动力市场建设，拓宽就业渠道和就业领域，规范劳动力市场和就业服务机构，形成由市场导向和渠道多样化的就业机制，使失业人员通过劳动力市场尽快重新就业。

（二）健全社会保障制度

以服务群众、方便群众为宗旨，以维护和保障人民群众基本生活权益为根本任务，大力推进社会福利和社会保障工作的社会化、法制化进程。进一步完善社会保险、社会救济、社会福利多层次的社会保障制度。建立起国家、企业、个人三方合理负担，社会统筹与个人帐户相结合，失业救济与再就业相联系的社会保障机制。

（三）加强社区建设

社区是现代城市的细胞和基础。加强社区建设，拓宽服务领域，提高管理水平，健全社区体系，把信息化、网络化全面引入社区服务，是我们推进两个文明建设的重大举措。

进一步拓宽社区服务领域。逐步建立门类齐全、服务质量和水平较高的社会福利和便民服务网络，重点拓展幼儿教育、养老抚老服务、职业介绍、家政服务、社会保险和医疗保健等服务项目。在运行机制上引入市场化经营机制，逐步实现社区服务向市场经营型转变。在服务领域上，引导社区服务向各类新兴第三产业拓展，积极培育新的经济增长点。

加强社区服务设施和网络的建设，每条街建设一个综合性、多功能的社区福利服务中心。建立、健全由社区服务热线电话系统和全方位的网上社区信息服务及管理系统组成的，高起点、高标准、灵活沟通、快速反应的社区信息网络。发展社区卫生教育，繁荣社区文化，美化社区环境，加强社区治安建设。

八、推进政府职能转变

全面推进依法行政，从严治政。建设廉洁、勤政、务实、高效政府。通过改革做到精兵简政，建立办事高效，运转协调，行为规范的行政管理体系和政府工作机制。

(一) 全面推进依法行政

全面推进依法行政是加入 WTO 新形势的迫切需要，是转变政府职能，确保政令畅通的迫切要求。为此，一定要依靠法律手段，使行政活动的各个方面、各个环节严格依照法律、法规对行政机关设定的职责和程序去运作，努力做到依法行使职权，权责统一，规范运用。要依法治权，加强对行政权的监督。依法行政，责任在政府，关键在领导。要把经济、社会、文化等各项事业的活动和管理逐步纳入法治轨道，真正做到依法办事、依法决策、依法处理问题。从而规范政府审批权限，采取有力措施维护投资者、经营者、消费者的合法权益。树立公正廉洁、规范运作的政府形象。

(二) 加快政府管理职能转变

以政企分开为突破口，全区上下统一认识，克服部门利益，增强服务意识，实现政府职能转变，按照经济发展和建立市场经济体制的要求，强化政府发展经济，管理市场、配置资源、政策引导等职能，通过政策引导、资金投向等调控手段，引导辖区经济向既定的目标发展。依照法律、法规管理市场，创造平等竞争环境，保证市场运行正常有序。加强对经济发展的指导与服务，搞好经济发展环境的优化，为投资、经营和消费营造良好的环境和条件。强化区政府资源配置、综合计划协调职能，实现区政府从直接抓经济向间接管理、综合服务职能的转变，把不该由政府机关办的事情坚决减下来，该由政府机关管的事情要坚决管住、管好。只要能把该管的事情管住、管好，办事手续应越简单越好，以方便基层，方便群众。

随着广州市城市管理体制改革的进一步深化，城市管理向以块为主，以条为辅转变。区政府要重新调整自身内部的职能配置，将

我区的城市管理重心下移，以街道工作为我们的落脚点和出发点，扩大街道城市管理权力和管辖范围，增强街道办事处在社区管理中行使综合管理职能，发挥支持、协调、保证和监督作用的能力。

九、切实加强精神文明和民主法制建设

精神文明建设是人的发展和社会进步的主要内容，建设社会主义精神文明，要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，加强和改进思想政治工作，增强民主法制观念，切实提高市民素质、文化生活质量 and 城区文明程度，创造良好的发展环境，推动经济持续发展和社会全面进步。

（一）加强思想道德教育

要坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线、基本纲领教育和理想信念教育，加强和改进思想政治工作。大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，形成全区人民奋发向上的强大动力。以创建文明城区、文明社区为载体，进一步加强社会公德、职业道德、家庭美德建设，使广大市民坚持良好的道德习惯和文明行为，在全社会形成爱国、敬业、守法、文明的优良道德风尚。要增进军政军民团结，认真做好国防动员和民兵预备役工作。

（二）开展群众性精神文明创建活动

加强社会主义道德风尚建设。广泛深入地在人民群众中开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，提高市民现代文明素质。引导干部群众养成遵纪守法、文明礼貌的行为习惯，增强服务人民、敬业乐业的职业观念，树立互敬互爱、勤俭节约的家庭新风，在全社会形成爱国、敬业、守法、文明的优良道德风尚。

开展群众性精神文明创建活动。以创建文明城区、文明街道、文明行业、文明单位、文明家庭为载体，积极开展各种形式的群众

性精神文明创建活动，整体提高市民的综合素质和城市文明程度。

（三）推进民主与法制建设

加强民主政治建设，发展社会主义民主。进一步加强和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作政治协商制度。推进决策科学化、民主化。扩大和保护公民有序的政治参与，引导人民群众依法管理自己的事情。

加强社会主义法制建设，加快建立、健全与市场经济相适应的监督体系。坚持公正司法，完善司法机关监督机制，抓好城市综合执法队伍的建设。建立制度，严格规范综合执法队伍的行政执法行为，切实提高依法行政水平，进一步推行行政执法责任制，完善行政复议监督机制。深入开展社会主义法制宣传和教育，加强法律服务工作，加大普及法律知识力度，提高公民的法制观念和法律意识。要妥善处理好人民内部矛盾，坚决取缔邪教组织和非法宗教活动。健全社会防范体系，维护人民群众的切身利益。加强社会治安的综合治理，积极防范和严厉打击各种刑事犯罪活动和经济犯罪活动，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象，为改革开放和现代化建设营造良好的文明法制环境。

越秀区“十五”计划编写小组