



中华人民共和国司法部 主管

司法所工作

2023 / 09
总第 114 期



■ 卷首语

- 01 让人民群众在每一起法律援助案件中感受到公平正义/本刊评论员

■ 人物风采

- 04 扎根基层守初心 铿锵玫瑰绽芳华
——记“全国司法所模范个人”吉林省辽源市东辽县司法局凌云司法所所长孙敏/丁小红

■ 模范司法所

- 10 小小司法所蕴含“大能量”“田间地头”的法治春风润民心
——记“全国模范司法所”山东省滨州市无棣县司法局信阳司法所
/山东省滨州市无棣县司法局

■ 司法所建设

- 17 担当作为 夯实根基 奋力推进新时代三门峡司法所建设
/河南省三门峡市司法局
23 创新实施“三三”机制 推动司法所法治赋能转型升级
/苑 翠 杨帅 樊璐璐

■ 法治广场

- 26 构建“3+1+1”综合服务体系 打造知识产权保护工作法治化“中山模式”/广东省中山市司法局

■ 调解天地

- 30 建立“五联机制”打造“边界枫桥”的思考与实践/林成勇
35 城市更新矛盾纠纷化解的调研报告
——以江苏省无锡市梁溪区为视角/欧阳蕙敏 蒋其林 曾照贵
41 非诉讼纠纷解决机制重在协同治理/朱贵海

■ 社区矫正

- 46 “四大建设”助推江西“智慧矫正”提档升级/叶瑶乾
50 突出“五个建设”打造社区矫正“精品工程”/许明 卢中

■ 帮教之旅

- 55 多方联动 精准帮扶 积极探索安置帮教工作新路径
——陕西省西安市碑林区安置帮教工作纪实
/陕西省西安市碑林区司法局

■ 实践与思考

- 61 关于企业合规改革的实践路径和理论思考
——以浙江省金华市为例/王青 王燕飞 许晨

司法所工作



2023年第9期(总第114期)

主管: 中华人民共和国司法部
主办: 法律出版社有限公司
承办: 中国司法杂志社

执行主编: 刘武俊
编辑组组长: 张文静
编辑: 朱腾飞 贺堃
辛金霞 胥纳(见习)
执行编辑: 贺堃
美术编辑: 孔茜

地址: 北京市西城区平安里西大街
33号北楼

邮编: 100035

电话: 010-63097157 83087359

010-63094142(发行)

传真: 010-63097157

E-mail: sfszss@163.com(投稿专用)

排版: 北京中外名人排版公司

印刷: 北京新华印刷有限公司

出版日期: 2023年9月10日

定价: 12.00元

敬告著作权人:

稿件凡经本刊使用,如无电子版、信息网络传播权特殊声明,即视作者同意授权本刊及本刊合作媒体进行电子版信息数字化传播。本刊支付的稿费已包括上述所有使用方式的稿费。

国际标准号: ISSN 2095-5618

国内标准号: CN 10-1123/D

突出“五个建设” 打造社区矫正“精品工程”

许明 卢中 [广东省广州市越秀区司法局]

《中华人民共和国社区矫正法》实施三年来，广东省广州市越秀区社区矫正工作全面推进“法治、平安、精准、智慧、廉洁社区矫正”五个建设，确保安全稳定能力和教育矫正质量不断提升，年均列管400余人零脱管、零漏管、零舆情，再犯罪率远低于0.2%，2022年度工作考核全市第一，为助力平安越秀、法治越秀建设，维护社会和谐稳定作出了积极贡献。

突出“法治矫正”建设， 打造制度健全的“示范标杆”

坚持问题导向，创新创先，把制度建设贯穿社区矫正执行全过程各方面，为社区矫正规范执行提质增效。一是首创社区矫正“清单式”管理。三年来，制定完善调查评估负面清单、审批权责清单、分类管理和考核说明、工作档案范本等制度指引20余项，越秀特色的社区矫正制度体系进一

步健全。其中，2022年7月制定的《越秀区社区矫正调查评估负面清单》属全国首创，为准确把握社会危险性和居住社区影响提供有力抓手，获得司法部高度肯定；2023年8月出台的《越秀区社区矫正对象外出、经常性跨市县活动证明材料清单》，率先采取“容缺审批”+“承诺制”方式灵活处理社区矫正对象特殊情形外出，保障社区矫正对象合法权益，助力社会经济健康发展，推动审批管理和检察监督更加精准高效。二是助力社区矫正制度设计。多次作为全省社区矫正机构基层代表，深度参与《广东省社区矫正实施细则》《广东省司法厅关于社区矫正对象分类管理及考核奖惩规定（试行）》等社区矫正政策文件的起草修订和广东省政法跨部门办案平台、广东省社区矫正一体化平台建设，共有7个社区矫正案例入选司法部司法行政（法律服务）案例库，



3篇论文入选司法部优秀论文集。通过撰写案例、论文,参加研讨会和论证会等方式,积极反映基层心声,贡献基层智慧,推广“越秀方案”。三是深化“四共”执法新格局。贯彻落实广州市司法局工作部署,加强与松洲强制隔离戒毒所的沟通对接,形成“上下共建、资源共享、隐患共治、风险共防”的“四共”执法新格局。4名延伸管教警察和2名区司法局与戒毒所共建共治警察全链条参与调查评估、矫正宣告、初始谈话、实地查访、异地协管和督导检查等工作,有效减轻基层司法所工作负担,不断提升社区矫正规范化、精细化水平。

突出“平安矫正”建设,打造和谐稳定的“安全阵地”

坚持底线思维,多维度丰富“平安建设”抓手,精细化落实“监管安全”措施,有力维护辖区社区矫正持续安全稳定。一是设立越秀区社区矫正委员会。充分发挥社区矫正委员会统筹协调作用,强化联防联控和信息共享,打通内外堵点。成员单位协作配合,提高法律文书交付执行效率,加强执行地确定相关证明材料审核把关,加大收监执行和上网追逃力度,及时通报社区矫正对象被行政拘留、采取强制措施等情况。检察机关强化社区矫



越秀区司法局与松洲强制隔离戒毒所加强共建,召开推进“四共”执法工作座谈会



司法所每月召开社区矫正研判分析会议

正全流程监督,促进法院、公安、司法行政等部门依法协作,形成高效工作闭环。二是强化风险研判分析。建立每月社区矫正研判分析例会制度,研究部署重点人员排查看控。完善应急处置机制,出台实施《广州市越秀区社区矫正突发事件应急处置预案》,对7类社区矫正突发事件实施分级处

置,确保社区矫正对象安全稳定。三是强化日常监督管理。全面落实社区矫正对象奖惩考核、分类管理、个别化矫正等措施,进一步列举、细化奖惩考核相关规定,为各司法所规范执法提供抓手。严格要求社区矫正对象遵守报告、会客、外出等监督管理规定,加大通信联络、实地查访、信息化核

查等力度，及时掌握社区矫正对象思想和行为动态。规范建立社区矫正执行档案和工作档案，建档率达100%。严格落实未成年社区矫正对象犯罪记录封存制度，对未成年社区矫正对象档案单独保存，档案内容齐全规范，记载完整。

突出“精准矫正”建设， 打造矫正帮扶的“越秀样板”

注重个别化矫正和因人施教，全力消除社区矫正对象可能重新犯罪因素，帮助其修复社会关系。一是聚焦心理矫正。搭建心理矫治平台，升级

改造全国首个社区矫正园艺矫治项目3.0版。通过芬芳访谈、植物栽培、干花制作与园艺操作等服务，为有心理问题的社区矫正对象进行心理矫治，累计开展心理测评1055人次、心理健康教育591人次、心理危机干预21人次，筑牢社会稳定“心防”工程。二是突出分段教育。入矫教育“明身份”，采取报到单独详谈、初始集中教育、入矫庄严宣告等方式，有针对性地讲解社区矫正法律规定，强化新入矫社区矫正对象的身份认识和规矩意识。日常教育“抓主题”，每月开展“修身齐家树家风”“我为

家乡添光彩”“守法向上好公民”等主题教育，增强社区矫正对象社会责任感。震撼教育“重预防”，对违规行为高发、频发的特定群体，延伸监管警察与司法所共商矫正方案。通过现场警示教育，以点带面震慑全体人员，预防重新违法犯罪。解矫教育“助回归”，全面开展解矫前个别谈话和集中教育，总结回顾社区矫正对象在矫表现，告知安置帮教工作要求，有针对性地进行思想教育和政策宣传，为其顺利融入社会做好铺垫。三是做精社工项目。招聘心理学、法学、社会工作学等司法社工17名，社工配比率超过6%，大专以上学历占比达100%，社工持证率达70.6%。进一步加强司法社工队伍管理，出台司法社工



邀请区党代表、人大代表、政协委员视察社区矫正中心

管理办法和权责清单,划定司法社工不承担监督管理工作红线。采取驻点“中心+司法所”模式,坚持点面结合、兼顾效率原则调配社工,保证司法社工队伍专业性、稳定性。不断总结完善服务流程、规范管理和应急处置等服务内容,常态化开展以案例和成效提炼为主题的督导培训,不断提升团队专业服务能力和水平。越秀区司法社工项目连续7年获得第三方评估优秀,2023年6月获评全市唯一优秀司法社工项目。

突出“智慧矫正”建设,打造科技赋能的“引领高地”

坚持提档升级,加强“云端监管”,积极运用大数据、人工智能、移动互联、物联网等信息技术,提升社区矫正对象监管教育新动能。一是全面运用省一体化平台。依托省社区矫正一体化平台,建立社区矫正对象“云档案”,每月按时录入日常监管教育信息,及时审批外出、执行地变更、考核奖惩、使用电子定位装置、解除矫正等事项,落实动态监管。二是全员实施“穗智矫”定位监管。严格监督社区矫正对象运用广州“穗智矫”微信小程序每日3次报告个人位置,通过人工智能模型、大数据和可视化技术,进行广覆盖、全方位、多维度、实时性的综合



开展廉洁社区矫正专题教育



组织社区矫正对象入矫宣告

监管矫治,有效提升管控水平和预警能力,实时定位提交率达99.12%。三是全力推进“智慧矫正中心”建设。升级打造区社区矫正中心,面积约500平方米,配备自助报到终端、VR教育设备等智慧化设施。对照司法部关于“智慧矫正中心”建设规范标准和工作要求,从修缮、装饰、设备、服务四

个方面进行提档升级,完善设施设备,加强信息融合,深化智慧应用,推动“智慧矫正”再上新台阶。

突出“廉洁矫正”建设,打造忠诚履职的“过硬铁军”

坚持队伍建设,从严正风肃纪,深入推进党建工作和

政治忠诚、业务提升、纪律锤炼“三项融合”，锻造“四个铁一般”过硬社区矫正队伍。

一是开办“越司讲坛”。坚持把理论学习、廉洁教育作为社区矫正干部队伍建设的中中之重，创新开办“越司讲坛”。邀请区纪委监委派驻组、区委办、党校及本单位业务骨干从政治学习、党风廉政、业务交流和司法所建设等方面专题授课8期，进一步筑牢社区矫正工作队伍思想堤坝，强化使命担当。二是狠抓制度执行。修订完善《越秀区社区矫正审批权责清单》，明晰司法行政机关、社区矫正机构、司法所意见形成机制和裁量权边界。制定实施《越秀区社区矫正执法检查

清单》，组织延伸管教警察深入18个司法所开展档案检查和隐患排查，对发现的问题进行挂牌督办，为规章制度落地执行保驾护航。三是开展警示教育。以反面教育为镜鉴，组织全体社区矫正工作人员观看警示教育片《自筑囚笼》、旁听庭审视频、参观广州市干部纪法教育基地，汇编5起违反中央八项规定典型案例，深化以案示警、以案促改、以案明纪。通过一案一剖析、一案一反思、一案一警示促进干部思想再警醒、作风再转变，以

“身边事”为“身边人”敲响警钟。

广州市越秀区司法局将持续抓好社区矫正五个方面建设，以久久为功的韧劲，不断擦亮越秀区社区矫正“清单式”管理、“园艺矫治”等金字招牌，奋力推进新时代新征程社区矫正工作现代化，以更高水平、更高质量的矫正成效，助力平安越秀建设，服务社会治理大局，维护社会安全稳定。SFS

（责任编辑：张文静）



组织社区矫正对象前往中共三大会址开展集中教育