

关于广州市越秀区 2013 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2014 年计划草案的报告

——2014 年 2 月 26 日在广州市越秀区第十五届

人民代表大会第四次会议上

广州市越秀区发展和改革委员会 郭 环

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告越秀区 2013 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2014 年计划草案。请予审议。

一、2013 年国民经济和社会发展计划执行情况

2013 年是实施“十二五”规划承上启下的一年，我区以科学发展观为指导，以推进新型城市化发展为引领，以加快转变经济发展方式为主线，着力稳增长、调结构、惠民生，全力推进经济社会各个方面进一步发展，全面完成年初制定的各项目标¹。全年实现地区生产总值 2384.71 亿元，比去年同期增长（以下简称增长）10.2%；实现社会消费品零售总额 1070.72 亿元，增长 15.2%；实现公共财政预算收入 46.88 亿元，按可比口径增长 10.4%；城镇居民人均可支配收入 42840 元，增长 10.6%；人口自然增长率

¹ 2013 年市已不再对各区“城镇登记失业率”目标提出要求，该指标不再统计。

1.73‰。

（一）区域经济实现平稳发展。

产业结构进一步优化。全区二、三产业比重为 2.34:97.66，第三产业实现增加值 2328.88 亿元，增长 10.4%。其中商贸业、金融业、健康医疗产业、文化创意产业等四大主导产业实现增加值 1598.06 亿元，增长 11.8%，拉动经济增长 7.8 个百分点，占地区生产总值比重为 67%；现代服务业实现增加值 1554.31 亿元，增长 10.6%，占地区生产总值比重为 65.2%。

楼宇经济初显成效。以总部经济为主要业态的楼宇经济取得新进展，总部经济发展空间进一步拓展，东照大厦、广东国际大厦成为我区新的总部经济发展基地；改造升级了友谊商业大厦等 22 栋楼宇，评选了时代地产中心等区级“十佳商业楼宇”，楼宇改造升级成效明显。全年区内 338 栋重点楼宇营业收入占全区总额超四成，其中 37 栋税收亿元楼占全区税收总额超三成。355 家区认定优质企业实现增加值 1139.18 亿元，增长 10.8%，占地区生产总值比重达 47.8%，其中 64 家入选 2013 年度广州市总部企业。

科技创新实力持续增强。获得国家、省、市科技进步奖共 86 项，其中国家级 2 项、省级 63 项，实现专利申请量 5007 件、授权量 3066 件，分别增长 27.2%和 36.6%。黄花岗科技园实现技工贸总收入 400.02 亿元，增长 23.2%，增速比去年提高 10.5 个百分点，实现税收收入 12.35 亿元，增长 23.4%，高于全区税收收入增速 25.9 个百分点。

专业市场改造取得新进展。制定实施《越秀区专业市场升级改造工作方案》，以推动流花、海印、一德路 3 个商圈专业市场升级改造为突破口，通过减存量、控增量、提质量，推动专业市场实现转型升级。全年改造了 49 家专业市场，完成全年目标任务的 98%，其中白马服装市场等 6 个专业市场被认定为“广州市示范专业市场”。电子商务成为改造升级新模式，广东环球汽车用品有限公司（汽车用品网）被商务部评为电子商务示范企业。

招商选商工作扎实开展。实施重点企业定向招商，围绕主导产业选商引资。借力“新广州·新商机”，全年策划主题招商 6 次，先后赴浙江金华、香港、北京 3 地开展大型敲门招商活动。全年共有 268 家注册资本 1000 万以上的企业进行预登记，其中 157 家正式落户我区，注册资本总额超 55 亿元，成功新引入国药集团、国盈医药、广电研发等世界 500 强企业或优质重点企业，为区域经济的可持续发展增强后劲。

（二）重点项目建设进展顺利。

产业发展项目进展顺利。完成广州民间金融街第二期建设，已入驻机构 102 家，其中小额贷款公司 30 家，截止至 2013 年底，街内民间融资机构累计提供融资总额近 200 亿元，纳税超 1.5 亿元，目前正在推进第三期建设；荣宝斋广州总部、东方文德广场等项目全面完成；广州老字号一条街项目一期工程顺利建成，引进广州酒家集团利口福有限公司等 11 家企业进驻；南方传媒文化创意产业园二期建设方案正送审，同时已开展前期招商工作。

平台项目建设有序推进。广州健康医疗中心已纳入广州市第二批战略性新兴产业基地。广州移动互联网（越秀）产业园已纳入省市共建战略性新兴产业基地骨干项目。我区被确定为“国家版权交易基地”，广东省药品交易中心正式落户我区。广州智慧城市研究院和南方国际人才研究院建成挂牌，移动互联网公共技术研发平台核心部分已基本建设完成。

更新改造项目稳步推进。东濠涌二期综合整治工程已完成总体进度的 75%；大小马站书院街项目更新保护规划已获市审批通过，已启动庐江书院的修复工作；昌兴街改造项目已编制完成《越秀区昌兴街街区活化实施方案》；东园广场规划和整体方案正抓紧修改完善和报批；海月东安置房项目启动动迁工作，完成签约 85%；越秀南复建房地块改造完成拆迁签约 96%；珠光北复建房正在进行主体工程建设，已完成 25 层；杨箕地块进入全面建设阶段。

（三）城市建设管理进一步加强。

生态城区建设稳步推进。实施“花城绿城水城”工程，加快市政设施改造和园林绿化建设，打造国家生态建设示范城区。完成道路、人行道维修改造共 10 万平方米，排水管道改造 1.59 万米；安装市政管养排水井防护网 12709 个；完成交通标线维修 21322 平方米。完成东华南路、竹丝岗二马路等 10 项水浸街改造项目；沙河涌（越秀区段）维修加固工程已完成总体进度的 60%。完成兰园一期建设；新建、改造绿地 2.63 万平方米和 3.75 万平方米；

新增绿道 4 公里，完成全年绿道建设任务。

城市管理水平不断提高。开展首批餐饮业环保综合监管规范区、引导区创建工作，餐饮业环保监管水平保持全市领先。“两绿”创建工作深入开展，六榕街盘福社区等 3 个社区通过“广州市绿色社区”评审，培正小学通过“国际生态学校”评审；东山街新河浦社区创建成为首个“生态低碳环保小区”。垃圾分类工作取得阶段性进展，全年全区清运生活垃圾 37.76 万吨，实现垃圾填埋同比控制量减量 6.1%，超额完成市下达减量 2% 的任务。加大市容违法查控力度，查处市容环境违法案件 41651 宗，查处违法建设 110 宗，拆除违法建设 222 宗，清拆违法户外广告、招牌 100 宗，获得市 2013 年度城市管理综合提升考评第一名。

（四）基层社会服务管理水平不断提高。

积极贯彻落实新型城市化“1+3+6”系列文件精神，探索形成中心城区“五位一体²”的社区治理模式。推行社区党组织统一领导下的社区居委会与社区服务站职能分设工作模式，配置 1 名专职社工专责居民自治工作。完成全区 267 个社区全面推行网格化服务管理的工作，全区 5 大类 190 项社会服务和城市管理事项全部入“格”进行管理，建成 55 个网格化服务管理和幸福社区的“双示范社区”，截止至 2013 年底，全区网格化服务管理通过系统协同处理城市管理和社社会事项近 4 万件，记录民情日志信息近 11 万条，去年 10 月，市政府召开会议推广我区的做法。全年区登记备案

² 五位一体：智慧党建、居站分设、居民自治、网格化管理、幸福社区创建。

的社会组织共 476 个，新成立社会组织 61 个，与 4 家专业社工机构合作培育孵化社会组织。被国家民政部确定为“全国社区治理和服务创新实验区”，获评首批“全国社会工作服务标准化建设示范地区”。

（五）民生保障和社会事业全面发展。

就业服务水平进一步提高。全年就业形势稳中向好，城镇登记失业人员再就业率为 71.98%，帮扶 43524 名登记失业人员实现再就业。开办各类技能培训班 178 期，发放职业技能培训券 7433 张，为 17303 人提供免费职业指导；举办招聘会 60 场次，开发公益性公共服务岗位 5119 个；建成全省首个异地务工人员综合服务中心，提供服务 1.8 万人次。

社会保障和救助力度加强。城乡居民社会养老保险参保率和缴费率分别达 100%和 93.2%，超额完成省、市下达的任务。全年为全区低保困难家庭共发放城镇最低生活保障金 4070 万元。六榕、光塔等 9 间长者日托中心建成投入使用；投入 630 万元为 2000 名符合条件的老人购买各类居家养老服务；为 11.9 万名 70 周岁及以上长者发放长寿保健金 8490 万元。新建 51 家农副产品平价商店（专区）。解决了 1092 户低收入家庭住房困难问题。为 987 名区属义务教育阶段贫困学生提供免费午餐（含营养补助）。

文体惠民活动深入开展。以区图书馆、博物馆、文化馆为龙头，以 18 个街道文化站为支撑，开展各类社区文化惠民活动 742 场。我区“中心城区公共文化服务体系创新工程”以国家东部城区

第一名的成绩入选创建国家公共文化服务体系示范项目名单。推进南粤先贤馆一期工程主体场馆和通明阁重建工程建设。新建社区文体健身广场 19 个、社区体育活动室 20 间、社区健身点 100 个，新建和维修体育健身路径 50 条。

教育综合实力持续提升。我区被认定为“广州市基础教育国际交流与合作试验区”之一，组建全市首个名校教育集团“广州育才教育集团”。全区公办学校及 3 所民办学校已通过义务教育规范化验收。全区幼儿园规范化达标率为 76.5%。为 45 名区户籍低保低收入特困家庭学前教育阶段子女统筹安排幼儿园学位，划拨全额资助保教费 17.46 万元。2013 年全区高考重本率、本 A 上线率均居全市各区（县级市）之首。

医疗卫生事业稳步发展。全面加强公共卫生服务，通过设立平价诊室，为病人减少支出 167.2 万元；通过使用平价药包，全区基层医疗机构药品减收 387.3 万元。完成 16 家社区卫生服务中心业务用房达标建设任务，完成 8 个社区卫生服务中心整合和 3 个社区卫生服务中心“四独立”工作。投入 136.8 万元专项经费，开展中医基本公共卫生服务项目。居民健康档案建档率达 81.3%，增长 7.3%。6763 名学生接受了窝沟封闭，超额完成任务。

公共安全管理不断强化。扎实推进创建平安工作，全区案件类有效警情下降 6.4%，打造了都府社区等 6 个“平安细胞”建设示范点。食品安全监管力度进一步加强，全年未发生重特大食品安全事故，中华广场被评为“广东省餐饮服务食品安全示范广场（美

食广场)”，人民北流花美食街区被评为“广州市餐饮服务食品安全示范街区”，100家餐饮单位被评为“广州市餐饮服务食品安全示范单位”。

人口计生工作扎实推进。计生指标完成情况良好，出生率8.45%，自然增长率1.73%。计生惠民服务全面落实，为12346人提供免费孕前优生健康检查服务，为4436户家庭提供免费产前筛查和诊断服务。为5.38万人发放独生子女父母计生奖励4604.1万元，为1461人发放计生家庭特别扶助金441.2万元，在全市率先推行人口计生“一站式”便民办证服务。

与此同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要表现在：**优质企业持续外迁造成财税增收存在压力；产业高端化水平和城区竞争力均有待提升；城市管理水平与日益增加的环境承载压力尚不匹配。**对上述问题，我们必须高度重视，切实采取措施，认真加以解决。

二、2014年经济社会发展主要目标

2014年，我区经济社会发展工作要全面贯彻党的十八届三中全会精神，深入践行科学发展观，按照中央经济工作会议精神，正确把握国内外形势新变化新特点，以全面深化改革为动力，加快转变经济发展方式为主线，继续走新型城市化发展道路，围绕“加快转型升级、建设幸福越秀”的核心任务，坚持突出抓好产业转型、环境建设和社会事业，保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

根据中央和省、市关于经济社会发展的总体要求，按照“综合平衡、注重质量、保持平稳”的原则，兼顾年度计划与“十二五”规划纲要相衔接，提出 2014 年我区国民经济和社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值增长 8%；
- 社会消费品零售总额增长 10%；
- 公共财政预算收入增长（按可比口径）5%；
- 城镇居民收入增长与经济增长基本同步；
- 人口自然增长率控制在 4‰ 以内。

三、2014 年经济社会发展的主要任务和措施

实现今年经济社会发展目标，要着力抓好以下四方面工作。

（一）加快发展方式转变，促进产业转型升级。

大力发展平台经济。把握北京路文化核心区纳入广州市重大发展平台的契机，认真组织谋划，加快规划、方案编制，推进区域重点项目建设进程。加快推进广州民间金融街第三期建设，争取入驻机构总数达到 200 家。继续推动广州健康医疗中心建设。继续办好中国流花国际服装节、中国国际漫画节、华语动漫“金龙奖”，争取承办第 6 届国际版权博览会，发挥国际性重大平台作用，引进和集聚行业高端资源落户。依托久邦数码、珠江移动等平台类行业龙头企业，推进物联网和云计算应用体验示范基地建设。

打造越秀特色楼宇经济。全面实施《越秀区楼宇经济发展规划》，努力打造“广州楼宇经济示范区”。按照“建设一批、改造一

批、盘活一批”的原则，对南方铁道大厦等重点楼宇进行改造升级，培育总部经济发展新载体，做好对总部企业的服务和招商引资工作。认真落实《越秀区促进楼宇经济发展试行办法》，利用政策鼓励引导楼宇产权单位合理定位楼宇功能，开展主题定向招商，重点吸纳商贸业、金融业、健康医疗产业、文化创意产业等四大主导产业的总部企业和优质税源企业入驻，力争新增一批行业集中、特色鲜明的亿元楼宇群。着力发展环市路 CBD 等楼宇经济产业链，主动承接高端服务业转移，发展以高端服务业为主的品牌楼宇经济，以楼宇经济推动产业集聚发展。建立区领导联系部分重点楼宇制度，继续每月开展两次闲置商用物业摸查，完善楼宇数据库项目，打造一站式楼宇经济服务平台。

加快发展新兴产业。充分用活市级税收返还资金，盘活区内旧厂房等资源，完善与现有各商业楼宇合作共建园区发展模式，做好区内科技产业园区拓展及品牌塑造，争取新增 3 个园区。鼓励企业提高自主创新和科技研发能力，抓紧省产学研合作中心落户中环广场，启动产学研公共服务平台搭建工作，力争新增 3 至 5 家区工程技术研发中心和 3 家市级创新型企业。组合搭建生物医药及健康产业研发公共技术服务平台，引导生物医药服务外包业集聚发展。落实《越秀区加快电子商务发展的指导意见》及配套措施，扶持一批竞争力强、知名度高、居于行业领先地位的电子商务示范企业，推动我区电子商务应用发展。

推动专业市场改造升级。按照《越秀区 2014 年专业市场升

级改造工作方案》的要求，继续推动专业市场向现代化、高端化转型升级。加大对专业市场及周边的综合整治力度，关闭一批低端专业市场。物色一批仓储物流基地，引导专业市场商户加快仓储物流功能外迁。加快推动专业市场门户网站建设，鼓励白马、红棉、长江服装城等完善 B2B 或 B2C 的电子商务交易系统，支持“衣联网”与流花商圈服装专业市场开展深度合作，打造专业市场电子商务集聚区。

加大招商稳商力度。继续围绕四大主导产业开展定向招商，重点加强龙头企业招商工作。组织参加“新广州·新商机”和广州市 2014 年重大项目招商推介会等大型招商活动，争取面向世界 500 强企业、国内 500 强企业、国内外知名高校、科研院所和金融机构签约、推介一批重点项目。建立重大招商引资项目绿色通道制度，为重大项目提供项目落户、建设和运营全方位的“一条龙”服务。通过考核和奖励等手段，充分调动街道积极性，加强街道与辖内商业楼宇物业联动，抓好二次招商，做好重点税源企业服务工作，提高入驻企业行业集聚度。

提高服务企业效能。进一步推进行政审批制度改革，继续推行“并联审批”、“网上审批”。依托政务服务中心和企业服务中心，继续创新和完善服务企业方式，提高为企业服务效率，完善重点企业“代跑代办”机制。进一步落实区领导联系重点企业制度，为企业提供上门服务、集中服务、个别服务等“暖企行动”，切实解决企业发展中遇到的融资难、用工难、用电难等问题。完成区商

事登记管理信息平台建设，加强商事登记改革内容和办事指南宣传及实施效能监察，完善商事登记管理制度。

（二）加快重点项目建设，夯牢经济转型基础。

全力推进广州民间金融街第三期、恒基（中国）华南总部中心等年度投资总额超90亿元的82个重点项目建设。加快推进东濠涌二期综合整治工程、杨箕村改造、粤海名城商业广场、捷登文化创意产业项目等一批在建工程建设，确保工程按期完工；加快北京路文化核心区、广州健康医疗中心、东园广场等规划方案编制，力争项目开工建设。开展广州老字号一条街（一期）、东方文德广场等建成项目的招商工作，发挥项目建设预期作用。加强与省市主管部门联系，争取更多上级政策、专项资金支持我区重大项目建设；加强与新闻媒体合作，多层次、多角度、全方位宣传报道我区项目建设，营造良好的舆论环境。进一步推进投资主体多元化，鼓励和引导民间资本进入项目投资，组织重点项目参与省、市组织的民间投资项目推介活动。

（三）优化城区综合环境，加强城市综合管理。

优化城区基础生态环境。加快“花城绿城水城”工程建设，计划改建（修复）路面（含人行道）3万平方米；新建改建排水管道设施2000米，改造各类排水井300座。完成5799个排水井防护网安装工作。完成越华路公共人防工程土建。推进区重点园林绿化工程兰园二期建设、光孝寺绿化广场景观提升项目、广九铁路纪念园项目和区儿童公园建设项目。

提高城市环保管理水平。实施“南粤水更清行动计划”，加强水质监测和预警。加大空气污染防治力度，编制《越秀区环境空气重污染应急预案》，强化餐饮业环保综合监管，建设高污染燃料禁燃区（无煤区）。抓好“绿色学校”、“绿色社区”和“生态低碳环保小区”建设。进一步推进垃圾分类工作，巩固社区生活垃圾分类成果，争取垃圾填埋同比控制量减量 3%。

加强城区公共安全管理。进一步开展“平安越秀”创建工作，培育和建设一批“平安细胞”；加强对出租屋、流动人员和外籍人员的服务管理。加强全区消防安全管理，开展“住改仓”等专项整治工作。全面推进“安全发展示范区”创建工作，落实党政领导干部安全生产“一岗双责”制度。推进“食品安全示范区”建设，加快区食品药品安全监管信息平台建设，新打造 100 家餐饮服务食品安全示范单位、2 个示范街区（美食广场），对区辖学校（幼儿园）食堂全面实施视频监控。

（四）着力改善民生福祉，全面发展社会各项事业。

提高就业和社会保障水平。加强就业服务援助，加大就业岗位开发力度，计划投入再就业补助经费 1550 万元，帮扶 3.5 万名登记失业人员实现再就业，为失业人员免费开展职业技能培训 3000 人次。筹集保障性住房 100 套，向新增的 350 户困难家庭发放住房租赁补贴，解决 700 户低收入家庭住房困难问题。为特需居民建立 2000 张家庭病床，实现定期上门服务。计划安排 4100 万元为低保困难家庭发放最低生活保障金。

建立健全养老服务体系。推进政府购买 GPS 信息助老服务，建设社会化退休职工紧急救援服务中心和区长者援助互助中心，完善街道家庭综合服务和星光平安宝服务，构建以区长者综合服务平台为核心，社区居家养老为主体，机构养老为辅助，专业化、信息化养老为延伸的综合养老服务体系。计划安排 9400 万元，为符合条件的老人发放综合养老服务券、长者长寿保健金。

创新公共文化服务体系建设。全面深化推进“中心城区公共文化服务体系创新工程”，构建“政府主导、社会参与、各方协同、共建共享”的公共文化服务体系建设新格局。加快推进南粤先贤馆一期主体场馆工程等一批重点文化项目建设。继续举办“广府庙会”等特色公共文化服务活动。新建或提升 5 个社区文化站（室），组织 10 场“名家社区行”文化活动。

进一步提升教育综合实力。深化教育领域综合改革，高质量完成“全国义务教育发展基本均衡区”等督导评估工作。编制区域中小学布点规划，推进义务教育均衡优质标准化建设。建立教师刚性流动机制，搭建多层次的教师专业发展平台。进一步完善学区制，探索中小学衔接的人才培养模式。规范学校办学行为，建立具有越秀特色的学生绿色评价体系，扎实推进高质轻负。实施“131”计划，提升教育国际化水平。

提高医疗卫生服务水平。继续深化医药卫生体制改革，在社区卫生服务中心开展药房托管服务试点。推动农林街社区卫生服务中心实现“四独立”。继续推动社会力量办医工作。加快区域卫

生信息化建设，确保上半年完成推广工作。探索开展“智慧医疗”项目试点工作。增加 65 岁以上老人中医体质辨识和儿童中医调养服务，完善中医药预防保健体系。

深化社会服务管理创新。计划投入 2200 万元，大力推行政政府购买服务，加大社会组织培育孵化力度，完成政府购买服务目录，完善购买方法。重点抓好 5 个区级社会管理创新试点项目，开展今年区级社会管理创新试点项目评选。进一步优化提升网格化服务管理，力争年内完成区级网格化指挥中心（应急指挥中心）和街道网格化指挥中心综合建设并投入使用，逐步实现部门、街道信息共享和市、区信息无缝对接。

推动其他民生事业发展。继续推进免费孕前优生健康检查、重点病种产前筛查等工作，提高出生人口素质。继续推进 0 至 3 岁婴幼儿早期教育指导服务阵地建设，打造全生命周期的优质计生服务体系。计划新建和维修社区体育设施 50 处、新建 3 个小型足球场，选取 2 个街道开展“一站两点³”试点工作；组织开展 100 场（次）群众体育活动，公共体育设施免费和优惠时段分别由每周 10 小时增加到 14 小时。

³ 一站两点：文化体育工作站和国民体质监测点、社会体育指导员服务点。

附表:

2014 年越秀区国民经济和社会发展规划主要指标（草案）

指标名称	2014 年 预期目标	2013 年 预期目标	2013 年实际完成情况	
			绝对数	增速
地区生产总值	增长 8%	增长 8%	2384.71 亿元	10.2%
社会消费品零售总额	增长 10%	增长 10%	1070.72 亿元	15.2%
公共财政预算收入（按可比口径）	增长 5%	增长 5%	46.88 亿元	10.4%
城镇居民人均可支配收入 （城镇居民收入）	与经济增长 基本同步	增长 10%	42840 元	10.6%
人口自然增长率	控制在 4‰以内	控制在 3.61‰以内	1.73‰	——