

# 关于广州市越秀区 2012 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2013 年计划草案的报告

——2013 年 2 月 26 日在广州市越秀区第十五届  
人民代表大会第三次会议上

广州市越秀区发展和改革局局长 郭 环

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告越秀区 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2013 年计划草案。请予审议。

## 一、2012 年国民经济和社会发展计划执行情况

2012 年，我区以科学发展观统领全局，认真贯彻中央、省、市经济工作会议精神，紧紧围绕建设“中央文化商务区、幸福建设窗口区、廉洁城市示范区”的发展目标和“加快转型升级、建设幸福越秀”的核心任务，走新型城市化发展道路，加快经济发展方式转变步伐，积极推进社会各项事业，全面完成区第十五届人民代表大会第二次会议确定的目标任务，全年实现地区生产总值 2121.48 亿元，比去年同期增长（以下简称增长）9.0%；实现社会消费品零售总额 1116.70 亿元，增长 15.2%；实现财政一般预算收入 43.26 亿元，增长 11.1%；城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，人口自然增长率为 2.54‰。

（一）经济实现平稳发展。

**总部经济龙头效应增强。**继续实施“提升总部”战略，华以泰国际大厦成为我区第7个“总部经济发展基地”。索迪斯集团(世界500强企业)、水晶石数字科技等一批总部企业进驻我区。本土企业普邦园林成功上市，区内上市公司达13家。区认定的总部企业达到346家，实现增加值998.98亿元，增长9.5%，占全区生产总值的比重达到47.09%。

**现代服务业主体地位巩固。**2012年，全区现代服务业实现增加值1381.47亿元<sup>①</sup>，增长9.8%，增速高于区域经济发展速度，拉动全区生产总值增长5.6个百分点；占全区第三产业增加值的比重达67.00%，占GDP比重达65.12%。其中，金融业、租赁和商务服务业两大行业继续发挥支柱产业的作用，合计实现增加值800.63亿元，占现代服务业增加值的比重达57.96%。

**战略性新兴产业拉动效益明显。**截止至2012年，全区共培育国家级动漫企业13家，国家级重点动漫产品7个，重点动漫产品和重点动漫企业占全国10%，占全省2/3。广州移动互联网(越秀)产业园被省经信委评为广州市唯一的2012年省市共建移动互联网战略性新兴产业基地。全区创意产业实现营业收入894.47亿元，增长10.0%，占全区营业收入的9.87%。黄花岗科技园区实现技工贸总收入324.70亿元，增长12.7%，园区重点企业实现税收收入10亿元，增长14.0%。

**民营经济健康稳步发展。**2012年，全区私营企业达到3.23

---

<sup>①</sup> 省统计口径。

万户，增长 8.7%；实现增加值 440.01 亿元，增长 9.1%，占全区生产总值 20.74%。区认定的总部企业中，民营企业占了 87 个席位，占总数超过 1/4。

**招商引资水平进一步提高。**创新招商引资新手段，建立了楼宇经济数据库，成为我区招商引资的重要平台。我区在“新广州·新商机”天津、新疆等系列推介会上成功签约 5 个项目共 24.11 亿元。区投资促进服务中心全年成功引入 12 个项目落户我区。

## （二）重点建设项目扎实推进。

**产业发展项目进展顺利。**广州民间金融街一期建成开业，并启动了二期建设，已进驻 43 家小额贷款、融资担保、典当等类金融企业；创意大道核心区落成揭牌，漫友、水晶石等一批动漫龙头企业正抓紧进驻；海印家电数码港和南方文化传媒创意产业园一期已完工；东方文德广场主体工程已完成；南粤先贤馆一期已奠基施工。

**产业发展平台建设有序推进。**南方文化产权交易平台已落成运营；广州健康医疗中心已纳入市“三个重大突破”平台建设项目内容，建设工作方案已获市批准，正在开展规划编制；北京路文化核心区总体规划已形成初步成果；广州国际服装展贸中心项目建设顺利推进，流花服装商圈被省认定为全省服装行业唯一的国际采购中心。

**城区更新改造项目稳步推进。**东濠涌二期综合整治方案已经获市政府原则同意，截污工程、管线迁改等工程正加速推进；大

小马站书院街已完成一期工程立项等前期工作；完成“团一大”纪念广场建设和周边整饰工程；海月东安置房项目已完成立项、环评、规划选址等前期手续；珠光北复建房建设正在开展工程桩施工；越秀南复建房项目动拆迁工作已完成 95%；杨箕地块改造已完成动拆迁 99.96%。

### （三）城区建设管理水平进一步提高。

**市政设施改造扎实推进。**全年共完成道路（含人行道）改造、修复 11.8 万平方米，完成排水管网改造 5846.5 米，清疏管道 90.73 万米；完成太和岗道路改造，光孝寺北侧规划路建设工程；完成寺右二横路东段排水改造工程等 4 项内涝治理工程；全年新增绿地 4.26 万平方米、绿道 2 公里，人均公园绿地面积 5.64 平方米<sup>②</sup>。

**城市管理水平全面提升。**通过试点进行“专袋投放”、“按袋计量收费”等措施打造垃圾分类工作样板示范社区，全区垃圾量呈逐步下降的趋势。在六榕街盘福社区和大塘街秉政社区开展网格化社会服务管理试点工作，积极探索城市精细化管理新途径。深入推进整治“六乱”，清拆违法建设 245 宗、3.58 万平方米。大力推进低碳城区建设，洪桥街三眼井社区和广卫街都府社区被定为广州市首批低碳示范社区<sup>③</sup>试点单位。实现污染源监测和油烟在线监控 100%全覆盖；惠福美食花街餐饮业油烟综合整治试点取得较好成效。

---

<sup>②</sup> 人口按 116 万人计算。

<sup>③</sup> 2012 年广州市由发改委牵头启动广州低碳示范社区评选活动，对获评的社区由广州市节能环保推广应用专项资金进行专项支持，全市仅有 6 家社区成为首批广州市低碳示范社区并获得资金扶持，我区是入选社区数量和获得扶持金额最多的区。

**社会安全保持良好态势。**开展“三打两建”和“粤安 12”专项行动成效显著。全年有效案件类警情同比下降 12%；刑事破案 4935 宗，同比上升 7%。全年安全生产各项指标均在市下达的控制指标内。

#### （四）民生保障和社会各项事业全面发展。

**就业保障工作有效开展。**优化创业小额担保贷款申请程序，共受理小额担保贷款 74 笔，申报金额 740 万元。成功建立 16 个市、区创业基地，鼓励 613 人自主创业，带动 4094 名失业人员实现就业。开办失业人员技能培训班 377 期，培训失业人员 16409 人，培训后就业率达 82.5%。全区城镇登记失业人员总数为 67006 人，实现再就业 47947 人，就业率为 71.56%。

**社会保障与民生救助全面加强。**继续扩大社会保险覆盖面，分别为 33.8 万人和 1.99 万人办理城镇居民医疗保险和城乡居民社会养老保险。以登峰、寺右两个转制社区为试点，积极开展农转居人员纳入城保统筹工作，共 860 人按月领取城镇职工养老保险待遇。顺利完成我区低保调标工作，支出 4168.69 万元低保金；为 11.8 万名 70 周岁及以上长者发放长寿保健金 8089.49 万元。兑现独生子女父母计生奖励和计生家庭特别扶助金 5077.74 万元。完成建设 28 家平价商店（专区）的任务。完成筹建公共租赁住房 200 套和解决 3272 户低收入家庭的住房困难的任务。

**社会服务管理水平不断提高。**全面启动“幸福社区”创建工作，已形成 2 个市级、6 个区级、16 个街道级的幸福社区示范点创建

格局。市、区共投入 4400 万元全面完成区属 22 条街道家庭综合服务中心建设、签约和进驻工作，为居民提供专业化、个性化的优质服务。市、区共投入 870 万元建成区长者综合服务中心，综合为老服务不断完善。以深化省、市社会管理创新试点项目“城市社区治理”为主要抓手，完成“一队三中心”挂牌并实现运营。

**基础教育体系构建日臻完善。**进一步推进教育资源均衡配置，综改二期工程基本竣工并交付使用，一期校舍安全工程竣工率达 100%。认定 22 所区普惠性民办幼儿园，获得市 668 万元专项经费支持；投入 47.3 万元，为区属义务教育阶段贫困学生 67571 人次提供免费午餐。全区高考本科上线率达 65.98%，创历史新高，中考继续领跑全市。我区被评为广东省唯一的教育综合改革试验区。

**公共文化服务取得新突破。**扎实推进“双十”文化惠民项目<sup>④</sup>，建成 11 个社区文化广场和 13 个社区微型博物馆。提升免费开放公共文化设施的服务水平，“十分钟文化圈”进一步完善。成功举办第二届“广府庙会”，吸引 600 多万人次参与。成功举办 2012 年第四届广府文化旅游嘉年华。

**医疗卫生工作扎实推进。**投入 77.3 万元完成卫生应急指挥视频会商系统的建设，成功创建全国首批国家卫生应急综合示范区。医药卫生体制改革三年目标任务顺利完成，门急诊诊疗人次同比上升 13.67%。基本公共卫生服务项目从 9 大项 28 小项增加到 11

---

<sup>④</sup> 新建、修缮 10 个 500 平方米以上社区文化广场，新建、提升 10 个社区微型博物馆。

大项 37 小项，范围不断扩大；全区居民健康档案累计建档 867287 人，建档率 74.99%。

**其他社会事业有序推进。**2012 年，我区人口计生各项指标运行平稳，出生率 9.34‰。全面推行“优生促进”工程，实施幸福家庭促进计划，为我区当年政策内怀孕的 1.3 万户家庭免费提供出生缺陷干预服务。全年新建 20 条、维修 100 条社区健身路径以及新建 50 间社区体育活动室，完成二沙岛体育公园二期工程建设。

去年，我区在外部发展环境复杂多变的情况下，经济社会能够保持良好的发展态势，取得的成绩实属不易，这是区委、区政府科学谋划、正确领导、积极应对、统筹协调、狠抓落实的结果，是区人大依法监督、区政协大力支持的结果，是全区广大干部群众创新务实、锐意改革、努力奋发的结果。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展仍然存在一些问题，主要表现在：固定资产投资回落、经济类重大项目偏少、重点税源企业外迁趋势持续、财税增长基础不牢、城市管理精细化水平有待提高。这些问题需要我们高度重视、保持清醒认识，在新一年的工作中认真研究对策措施，努力加以解决。

## **二、2013 年经济社会发展的总体要求和主要目标**

2013 年，我区经济社会发展工作要全面贯彻党的十八大精神，深入践行科学发展观，正确把握国内外形势新变化新特点，以加快转变经济发展方式为主线，围绕建设“中央文化商务区、幸

福建设窗口区、廉洁城市示范区”的发展目标和“加快转型升级、建设幸福越秀”的核心任务，坚持走新型城市化发展道路，突出抓好产业转型升级、文化建设、环境建设和社会服务管理创新，着力办好民生实事，保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

根据上述总体要求，按照综合平衡、注重质量、保持平稳的原则，兼顾年度计划与“十二五”规划纲要相衔接，提出 2013 年我区国民经济和社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值增长 8%；
- 社会消费品零售总额增长 10%；
- 公共财政预算收入按可比口径增长 5%；
- 城区居民人均可支配收入增长 10%；
- 城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；
- 人口自然增长率控制在 3.61‰ 以内。

### 三、2013 年经济社会发展的主要任务和措施

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。我们必须把握好稳中求进的工作总基调，以推进新型城市化发展为总抓手，坚持“立足干、力争快、追求好”，全面动员、全员参与、全力以赴，以提高经济增长质量和效益为中心，进一步推进产业转型升级，着力保障和改善民生，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。重点做好以下工作：

（一）加快产业转型升级，促进经济又好又快发展。



**大力发展总部经济。**坚持提升总部经济与发展核心产业相结合，着重吸引培育以商贸、金融、文化旅游、信息服务、时尚创意等产业为重点的总部企业。加强政企合作，整合利用区辖内甲级写字楼资源，进一步拓展“总部经济发展基地”，重点引进世界500强、中国500强、跨国公司、央企等在越秀设立总部或职能型总部机构，着力引进国内民企总部，积极培育生产性服务业、新兴服务业、高新技术产业的总部企业。

**加快发展智慧经济。**一是加快电子商务的推广应用。优化发展布局，打造电子商务发展“两大集聚区”<sup>⑤</sup>及“四大创新园区”<sup>⑥</sup>。推进“1+e”<sup>⑦</sup>电子商务示范工程，深化电子商务应用。强化支撑体系，构建电子商务“四大发展平台”<sup>⑧</sup>。二是激励科技创新发展。依托创意大道、南方文化传媒创意产业园、中国国际漫画节以及广州智慧城市研究院等平台，建立智慧型产业特色园区，打造创新型产业集群发展的有效载体。大力培育和引进创新人才，激励企业加强产学研结合和加大科研投入力度，力争年内新培育3-5家区级工程技术中心，新增2家市级创新型企业、10家科技“小巨人”企业、3-5家区创新型企业。

**积极发展服务经济。**突出发展高智力支持、高知识含量、低

---

<sup>⑤</sup> 黄花岗科技园移动电子商务集聚区和传统商贸业转型升级电子商务集聚区。

<sup>⑥</sup> 金融电子商务产业创新园区、文化产业电子商务创新园区、广州外贸电子商务服务创新园区和越秀电子商务综合服务创新园区。

<sup>⑦</sup> 1个行业或1个龙头企业或行业商会+1个电子商务示范平台。

<sup>⑧</sup> 电子商务信用服务平台、电子商务研发平台、中小企业电子商务培育平台和电子商务创业服务平台。

资源消耗、低环境代价的专业服务业<sup>⑨</sup>。以东风路、环市东路等高端服务业集聚区为依托，加快创建多元化、知识化和高附加值的专业服务业集聚区。加强与高校、科研机构合作，建立重点领域专业服务人才培养基地，为专业服务业发展提供人才保障。

## （二）提高项目管理效能，全力推进重点项目建设。

**全力抓好重点项目建设。**重点推进东濠涌二期综合整治工程建设，争取年底前完成涉水主体工程；省非遗馆力争立项并启动用地征收，大力推进大小马站书院街一期工程，推动昌兴街等历史文化街区规划改造；力争上半年完成广州民间金融街二期建设，入驻企业达到 80 家；基本完成区 101 工程和南粤先贤馆主体工程建设；完成东园广场规划设计方案，加快项目的分步实施；完成华宁里 46、48 号改造项目前期工作并全面启动工程建设；抓紧推进广州健康医疗中心项目选址等前期准备工作；完成老字号一条街建设；启动广州现代旅游服务街建设；继续推进杨箕地块改造，加快推进越秀南和珠光北复建房以及海月东安置房等项目。

**切实做好项目保障服务。**把重点项目建设作为改善环境、更新载体、发展平台、招商引资的关键抓手，建立一个项目一个区领导包干、一个团队负责的项目管理机制，实行重点项目联席会议制度和项目信息动态报送制度；建立项目建设倒逼机制，明确时间节点，倒排工期进度；建立联合督导检查机制，对项目建设

---

<sup>⑨</sup> 专业服务业界定范围主要为法律服务、会计服务、广告服务、管理服务、咨询研究、计算机服务、建筑设计、工程与技术服务、医疗服务、人力资源服务等知识密集型高端服务业。

情况进行督导检查和绩效管理考核；选拔一批懂经济、会管理的干部充实到项目建设和经济工作第一线。

**营造优质高效服务环境。**以建设“廉洁城市示范区”为目标，打造电子纪检监察平台；以建设区政务服务中心为抓手，按照“一个窗口对外”的原则，梳理全区行政审批和服务事项，优化办理流程，做到精简、规范、高效、便民；深入推进越秀号信息服务直通车建设，为市民和企业提供更多网上服务，实现“服务就在家门口”；落实《越秀区政府专项服务重点企业工作方案》，建立区、街两级挂点联系区重点企业的工作机制，打造“服务无缝隙”的政务形象；扎实开展“暖企行动”，协调解决企业生产经营中遇到的实际困难和问题；全面落实税源服务工作方案，逐步建成领导有力、体系健全、触角灵敏、服务高效的税源服务网络。

**积极拓展选商引资方式。**以利益机制联动各类服务资源，推行定向招商、专业招商、合作招商、代理招商、以商招商，调动中介机构、楼宇业主、市场业主的积极性。积极参与“新广州·新商机”招商活动，通过举办定向招商和面向专业中介的招商活动，引进更多符合我区产业发展方向的优质企业入驻。成立由区领导带队的专题招商小分队，动员全区力量招商引资。建立国土、规划、项目等信息共享平台，将国有物业等空间载体统筹调配，优先保障新引进的大企业、大项目加快落地和产生效益。

**（四）加强城区建设管理，建设美丽越秀。**

**加强城区生态环境建设。**加大城区市政基础设施建设力度，

计划投入 6000 万元，改建（修复）路面（含人行道）9 万平方米，新建改建排水管道设施 7000 米，各类排水井改造 1000 座；解决人民北 602 号、东华南路、竹丝岗二马路等 10 个“水浸点”问题；完成沙河涌（越秀区段）维修加固工程等一批重点项目，改善城市中心生态水系。加快推进二沙岛晴波路绿化升级改造等工程，构建生态休闲空间。

**进一步提高城市管理水平。**深化环境卫生服务费和生活垃圾处理费收费改革工作，探索构建城管保洁一体化格局。继续推进垃圾分类工作，制定垃圾分类统一的运行模式，调整优化分类收运处理系统，加快餐厨垃圾二次分类中心建设，力争成为全市垃圾分类示范区。抓好洪桥街三眼井、广卫街都府两个市低碳示范社区试点建设工作。开展“一湖两涌”<sup>⑩</sup>水环境综合治理，加强水质在线监测系统监控力度。进一步加大餐饮环保综合监管力度，探索开展餐饮业运营电子督察。以 PM2.5 防治为契机，制定《越秀区餐饮业环保综合监管工作方案》和《越秀区餐饮业环保综合监管标准》。

**加强城市安全管理。**扎实开展创建“平安越秀”工作，推进治安防控体系建设，加大重点地区社会治安水平的管控力度，不断提高群众安全感。落实安全生产“一岗双责”制度，严防各类安全生产事故发生。加强食品安全监管体系建设，将全区公办学校（幼儿园）食堂纳入食品安全视频监控系統，创建 100 家餐饮服务食

---

<sup>⑩</sup> 东山湖、东濠涌和新河涌。

品安全示范单位、2个示范街区（美食广场）。

（五）全面发展社会各项事业，大力改善民生福祉。

**切实加强就业工作。**计划投入1630万元，围绕创业指导、创业融资、创业补贴等重点，不断提高政策的覆盖面和扶持力度，进一步推动全民创业促就业工作。以全力帮扶就业困难群体就业为重点，为家庭服务就业人员、“双转移”人员和外地务工人员提供职业技能培训。加大就业岗位开发力度，开发3000个公益性公共服务岗位，帮扶4万名登记失业人员实现再就业。推进异地务工人员综合服务中心建设工作，争取覆盖更多人群。

**提高养老和社会保障水平。**计划投入5180万元，整合街道家庭综合服务中心和文化站等场地资源，新建1个区级长者援助互助中心、9个日间托老机构，试点GPS信息助老服务，健全居家安养、社区服务、机构托养“三位一体”安养服务体系；建设1个精神综合服务机构。为全区1.1万名低收入困难群众购买重大疾病商业医疗保险。按全市统一安排，提高和落实退休职工待遇。解决1000户低收入家庭的住房困难问题，完成2012年在册零散私房危房48幢6371平方米督修任务。

**全面推进幸福社区建设。**按照“一街一品牌、一社区一特色”的要求，以社区居民自治为核心，以市、区、街三级试点社区为重点，在每条街道创建1个“幸福社区”的基础上，全面推进“幸福社区”创建工作。加快建设智慧社区，依托“越秀号”信息服务直通车平台，在全区街道政务服务中心、家庭服务中心、休闲广场、

特色景观及主要旅游景点部署二维码；全面推广社区网格化服务管理系统，逐步建立具有越色特色的网格化服务管理机制，提高全区服务管理精细化水平。按照市统一标准设立 30 个社区金融服务点。

**完善公共文体服务体系。**以创建第二批全国公共文化服务体系示范区为契机，进一步提高公共文化产品和公共文化服务的覆盖率，进一步完善“十分钟文化圈”；新建社区文化健身广场 10 个，举办 500 场公益文化活动。提升社区体育基础设施建设水平，新建和维修体育健身路径 50 条，新建社区体育活动室 20 间、社区健身点 100 个。

**全面推进教育综合改革。**出台《越秀区全面推进广东省教育综合改革实验区建设方案》，建设国际交流与合作基地学校，论证并制定组建教育集团方案，推进形成中小学教育纵向联系的“教育集团模式”。开展“科学规划、分段实施、逐步推进”的小班教学实验。加快规范化幼儿园的建设，确保 2013 年完成区内规范化幼儿园比例 75% 以上的目标。对区户籍低保低收入特困家庭学前教育阶段子女给予统筹安排学位并全额资助保教费。继续为区属义务教育阶段贫困学生提供免费午餐（含营养补助）。加快推进越秀教育云等一批特色项目建设，积极打造智慧校园。

**全力推进卫生等其他各项事业发展。**继续深化医改工作，巩固完善国家基本药物制度。完成社区卫生中心业务用房达标建设任务，加快推进区域卫生信息平台建设进程，优化全区医疗卫生

资源布局,推进“国家基本公共卫生服务中医药服务项目和中医治未病预防保健服务试点区”建设。免费为全区约 4000 名适龄儿童提供窝沟封闭等口腔保健服务,为贫困家庭儿童提供健康促进试点项目。建设广州市优生优育展览馆暨越秀区优生健康服务中心。免费为我区符合生育政策的常住人口夫妻提供孕前优生健康检查等服务。

附表:

## 2013 年越秀区国民经济和社会发展规划主要指标（草案）

指标名称	2013 年 预期目标	2012 年 预期目标	2012 年实际完成情况	
			绝对数	增速
地区生产总值	增长 8%	增长 9%	2121.48 亿元	9.0%
社会消费品零售总额	增长 10%	增长 12%	1116.70 亿元	15.2%
财政一般预算收入按可比口径 (公共财政预算收入)	增长 5%	增长 5%	43.25 亿元	11.1%
城区居民人均可支配收入	增长 10%	——	38722 元	11.5%
城镇登记失业率	控制在 3.5%以内	控制在 3.5%以内	控制在 3.5%以内	——
人口自然增长率	控制在 3.61‰以内	控制在 3.2‰以内	2.54‰	——